



OGÓLNOPOLSKIE STOWARZYSZENIE PRACOWNIKÓW WYDZIAŁÓW KOMUNIKACJI

10-576 Olsztyn, Al. Marsz. Józefa Piłsudskiego 32 lok.12

Nasz znak: ZD-7/11

Olsztyn, dnia 28 kwietnia 2011 r.

Sz.P.

Marek Wójcik
Dyrektor Biura
Związek Powiatów Polskich
33-300 Nowy Sącz
Skr. pocztowa 119

Szanowny Panie Dyrektorze!

Zwracam się z uprzejmą prośbą o rozważenie możliwości opracowania przez Związek dla starostów wniosku do wojewodów o przyznanie dotacji celowej na utrzymywanie stanowisk pracy i wykonywanie zadań z zakresu nadzoru nad przedsiębiorcami prowadzącymi stacje kontroli pojazdów, ośrodki szkolenia kierowców oraz dokonujących krajowych przewozów drogowym na podstawie licencji, zezwoleń i zaświadczeń.

Wyjaśniam, że w chwili obecnej, pomimo wykonywania tych zadań przez starostów jako zadań zleconych z zakresu administracji rządowej nie są nam znane przypadki aby którykolwiek z powiatów otrzymywał na ich wykonywanie jakiegokolwiek dotacje z budżetu Państwa. Tymczasem art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447 z późn. zm.) wyraźnie wskazuje, że prowadzenie rejestrów działalności regulowanej oraz wydawanie i cofanie przedsiębiorcom odpowiednich dokumentów umożliwiających wykonywanie działalności jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej, cyt.:

„Art. 76. Jeżeli przepisy regulujące daną działalność gospodarczą stanowią, że wydawanie, odmowa wydania, zmiana zakresu i cofanie koncesji i zezwoleń, a także prowadzenie rejestrów działalności regulowanej należy do zadań organów jednostek samorządu terytorialnego, to zadania te są wykonywane jako zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.”

Stan ten trwa już od reformy administracyjnej kraju tj. od 1999 r. a przecież art. 167 Konstytucji RP jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia należyty udział w dochodach publicznych, odpowiedni do wykonywanych zadań, cyt.:

*„Art. 167. ust. 1. Jednostkom samorządu terytorialnego zapewnia się udział w dochodach publicznych odpowiednio do przypadających im zadań.
2. Dochodami jednostek samorządu terytorialnego są ich dochody własne oraz subwencje ogólne i dotacje celowe z budżetu państwa.
3. Źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego są określone w ustawie.
4. Zmiany w zakresie zadań i kompetencji jednostek samorządu terytorialnego następują wraz z odpowiednimi zmianami w podziale dochodów publicznych.”*

KRS: 0000331325 Tel.: 723 663 564
Konto (PKO BP O/2 Olsztyn) nr: 52 1020 3541 0000 5402 0159 6154
NIP: 739-375-77-25 REGON: 280399290
Internet: www.ospwk.pl E-mail: mail@ospwk.pl

Źródłem dochodów określonych w ustawie oraz dopełnieniem konstytucyjnej normy jest art. 49 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. zm.), który wyraźnie wskazuje na obowiązek przekazywania z budżetu państwa dotacji celowych w wysokości zapewniającej realizację zadań z administracji rządowej lub zleconych ustawą do wykonywania przez jednostki samorządu, cyt.:

„Art. 49. 1. Jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

2. Na realizację zadań wykonywanych przez straże i inspekcje, o których mowa w ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, powiat otrzymuje dotacje celowe z budżetu państwa w wysokości zapewniającej ich realizację przez te straże i inspekcje.

3. Kwoty dotacji celowych, o których mowa w ust. 1, ustala się zgodnie z zasadami przyjętymi w budżecie państwa do określania wydatków podobnego rodzaju.

4. Dotacje celowe, o których mowa w ust. 1, są przekazywane przez wojewodów, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej, na zasadach określonych w odrębnych przepisach.

5. Dotacje celowe, o których mowa w ust. 1, powinny być przekazywane w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie zleconych zadań.

6. W przypadku niedotrzymania warunku określonego w ust. 5, jednostce samorządu terytorialnego przysługuje prawo dochodzenia należnego świadczenia wraz z odsetkami w wysokości ustalonej jak dla zaległości podatkowych, w postępowaniu sądowym.”

Kwoty dotacji celowych dla umożliwienia jednostkom samorządu konstrukcji swoich uchwał budżetowych na przyszły rok i ustalone zgodnie z zasadami przyjętymi w budżecie państwa do określania wydatków podobnego rodzaju powinny być więc przekazywane przez wojewodów w sposób umożliwiający pełne i terminowe wykonanie przez samorząd zleconych zadań w trybie zgodnym z Rozdziałem V – Wykonywanie ustawy budżetowej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Szanowny Panie Dyrektorze, uważamy, że obecnie problem ten jest niezwykle istotnym, ponieważ zarówno w przepisach już uchwalonej ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz.U. Nr 30, poz. 151) jak i w przepisach projektu ustawy o centralnej ewidencji pojazdów oraz centralnej ewidencji kierowców, a w szczególności w uzasadnieniach do nich brak jest właściwych ustaleń w tej kwestii, a przecież przepisy ustawy o kierujących pojazdami jak i projektu ustawy o centralnych ewidencjach drastycznie zwiększają zarówno ilość obowiązków wskazując na konieczność powstania nowych etatów w zakresie nadzoru nad np. ośrodkami nauki jazdy jednocześnie ze względu na zamiar zniesienia właściwości miejscowej starostów i wydawania jednych dla pojazdu tablic rejestracyjnych znacznie zmniejszą dochody samorządu powiatowego. Kuriozum, zdradzającym albo brak kompetencji albo sprytnie ukrywanie tego problemu przez rządowych projektodawców jest stwierdzenie w ocenach skutków regulacji ustawy o kierujących pojazdami, że koszty utrzymywania stanowisk do nadzoru powinny być m.in. pokrywane z opłat za wpisy do rejestrów przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców. Cóż, opłata za wpis jest opłatą skarbową, której odbiorcą jest wójt, burmistrz, prezydent a nie starosta. Ponadto takie stwierdzenie mało ma z logiką wspólnego, bo ile miesięcznie należałoby wpisywać nowych ośrodków aby uzyskać w ten sposób niezbędne środki na utrzymanie stanowiska pracy? Cytat z oceny skutków regulacji:

KRS: 0000331325 Tel.: 723 663 564
Konto (PKO BP O/2 Olsztyn) nr: 52 1020 3541 0000 5402 0159 6154
NIP: 739-375-77-25 REGON: 280399290
Internet: www.ospwk.pl E-mail: mail@ospwk.pl

„3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wdrożenie proponowanych rozwiązań spowoduje: ...

- konieczność rozszerzenia nadzoru i kontroli nad ośrodkami szkolenia kierowców realizowanej przez samorządy terytorialne szczebla powiatowego i tym samym zwiększenie zatrudnienia w urzędach powiatowych oraz w urzędach miast na prawach powiatu. ...Jednakże należy wskazać, że źródłem finansowania tych wydatków powinny być dochody samorządu powiatowego wynikające z wykonywania czynności z zakresu spraw komunikacyjnych – między innymi wydawania praw jazdy i dowodów rejestracyjnych oraz opłat za wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.”

O ww. sugestii przeznaczania wpływów z tytułu wydawania praw jazdy i rejestracji pojazdów na utrzymywanie stanowisk wykonujących zadania z zakresu administracji rządowej przy jednoczesnym ustanowieniu, że opłata ta stanowi dochód powiatu (art.10 ust. 6 ustawy o kierujących pojazdami) możemy tylko powiedzieć, że osoba to pisząca wykazała się brakiem znajomości przepisów o finansach publicznych, bo dlaczego opłata stanowiąca dochód własny powiatu miałyby być przeznaczana na wykonywanie zadania rządowego, w dodatku w obliczu wyżej przytoczonych przepisów Konstytucji RP, ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, czy ustawy o finansach publicznych?

Szanowny Panie Dyrektorze, wyrażając w imieniu Zarządu Stowarzyszenia ogromny szacunek dla Pana działań na rzecz jednostek samorządu powiatowego, wdzięczność za okazaną nam sympatię oraz dotychczasową współpracę, uprzejmie proszę o przeanalizowanie całej sprawy pod kątem słuszności naszych argumentów i podjęcia ewentualnych kroków do wszczęcia w całym kraju akcji składania przez starostów do wojewodów wniosków o przyznanie dotacji celowych na utrzymywanie przedmiotowych stanowisk pracy.

Z poważaniem

PREZES ZARZĄDU
Jarasz Ażiewicz

KRS: 0000331325 Tel.: 723 663 564
Konto (PKO BP O/2 Olsztyn) nr: 52 1020 3541 0000 5402 0159 6154
NIP: 739-375-77-25 REGON: 280399290
Internet: www.ospwk.pl E-mail: mail@ospwk.pl