



Poznań, 7 października 2013 r.

Szanowny Pan

Bronisław KOMOROWSKI

Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej

WNIOSEK

Na podstawie art. 84 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zwracam się do Pana Prezydenta z prośbą o **niepodpisywanie** ustawy z dnia 13 września 2013 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych, przyjętej bez poprawek przez Senat RP.

UZASADNIENIE

1. Ustawa z dnia 13 września br. wprowadza nowy „ustrój” samorządowy, polegający na nakładaniu zadań na poszczególne JST nie w drodze ustawy, a w formie swoistej „spychotechniki”: droga zastąpiona obwodnicą staje się wojewódzka, ale nowy „posiadacz” może ten **albo inny** o proporcjonalnej długości (!) odcinek drogi przekazać powiatowi, który z kolei może otrzymany od województwa **albo inny** odcinek drogi oddać gminie.

Rozwiązanie to jest **niezgodne z zasadą samodzielności JST**, demolując przy tym **stosunki własnościowe**, określone w art. 2a ustawy o drogach publicznych.

Przyjęta procedura jest też całkowicie **sprzeczna z art. 2 ust. 1** nowelizowanej ustawy, który stanowi, że „drogi publiczne ze względu na funkcje w sieci drogowej dzielą się na określone kategorie”. Stwarza okazję dla województw do pozbywania się niechcianych odcinków dróg, w najtrudniejszej sytuacji stawiając *de facto* powiaty, które z jednej strony muszą przyjąć „darowiznę” od województwa, ale mogą „odegrać się” na gminie. Oczywiście końcowym etapem tej „spychotechniki” będzie nierzadko gmina.

2. Ustęp 5 w art. 10 powinien od początku brzmieć:

„5. Odcinek drogi krajowej zastąpiony nowo wybudowanym odcinkiem drogi, z chwilą oddania go do użytkowania, zostaje zaliczony do odpowiedniej kategorii dróg publicznych, zgodnie z funkcjami, o których mowa w art.2 ust.1.”

Przypisanie takiego odcinka drogi z mocy prawa gminie w nowelizacji ustawy z 2003 r. było poważnym błędem, ponieważ te odcinki pełnią często nadal funkcje ponadlokalne. Jednak sposób „naprawienia” tego błędu przez Parlament jest nie do przyjęcia.

Proponowany przez nas zapis spowoduje przeprowadzenie w każdym przypadku oceny danego odcinka z punktu widzenia **funkcji, jakie pełni on w sieci dróg publicznych** (art. 2 ust. 1 ustawy). W wyniku takiego postępowania niektóre zastąpione obwodnicą odcinki zapewne pozostaną krajowe, inne staną się wojewódzkie, jeszcze inne - powiatowe, a niektóre - gminne. Nastąpi to jednak zawsze zgodnie z przyjętą w ustawie **logiką ustalania kategorii** dróg publicznych, której procedurę określa art. 10 w ust. 1-4.

Ryszard Grobelny
Prezes Związku