

MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT POLITYKI RODZINNEJ

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, tel. +48 22 529 06 60, fax +48 22 529 06 61
www.mpips.gov.pl; E-Mail: info@mpips.gov.pl

Warszawa, 11 grudnia 2012 r.

DSR-I-074-1419-1-KW/12

Pan

Rudolf Borusiewicz

Sekretarz Generalny Związku

Powiatów Polskich

Szanowny Panie Sekretarzu,

W związku z pismem z dnia 12 listopada br. dotyczącym organizacji spotkań szkoleniowych kierowanych do pracowników powiatowych centrów pomocy rodzinie, znak: Or.A.0715/282/12, przedstawiam stanowisko Departamentu Polityki Rodzinnej dotyczące zawierania porozumień pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego w sprawach określonych w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. Nr 149, poz. 887, z późn. zm.);

Zgodnie z art. 191 ust 5 i 6 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej:

- **Powiat**, na terenie którego funkcjonują mogące przyjąć dziecko rodzina zastępcza, rodzinny dom dziecka lub placówka opiekuńczo-wychowawcza, zawiera z powiatem, właściwym ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej, porozumienie w sprawie przyjęcia dziecka oraz warunków jego pobytu i wysokości wydatków na jego opiekę i wychowanie.
- **Samorząd województwa**, na terenie którego funkcjonuje mogąca przyjąć dziecko regionalna placówka opiekuńczo-terapeutyczna lub interwencyjny ośrodek preadopcyjny, zawiera z powiatem, właściwym ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej, porozumienie w sprawie przyjęcia dziecka oraz warunków jego pobytu i wysokości wydatków na jego opiekę i wychowanie.

Powyższe rozwiązanie jest zbieżne z art. 46 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.), w myśl którego: „jednostka samorządu terytorialnego realizująca zadania z zakresu

działania innych jednostek samorządu terytorialnego, na mocy porozumień zawartych z tymi jednostkami otrzymuje od tych jednostek dotacje celowe w kwocie wynikającej z zawartego porozumienia, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej".

Można powiedzieć, że porozumienia, o których mowa w art. 191 ust 5 i 6 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej są rodzajem porozumień z art. 46 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Porozumienia te nie rodzą praw i obowiązków o charakterze cywilnym, nie są umowami prawa cywilnego, w szczególności nie są umowami zbliżonymi do umów o świadczenie usług ani umów zlecenia. Istotą tych porozumień jest przekazanie kompetencji (właściwości) do wykonywania zadań publicznych, które mocą ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej są zastrzeżone dla właściwości konkretnego powiatu (art. 180 pkt 2 i pkt 13 lit a tej ustawy). Oceniając charakter prawny tych porozumień stwierdzić należy, że mają one cechy czynności dwustronnej, objętej zakresem działania administracji publicznej. Strony porozumienia są równorzędnymi i niezależnymi podmiotami, nie powiązаныmi więzami organizacyjnymi, żadna z nich nie ma pozycji dominującej. Treść zawartego porozumienia ma charakter ustrojowy (organizacyjny), co potwierdzają wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach I SA/Ke 596/10 i I SA/Ke 240/10.

Jednostka samorządu terytorialnego wykonującego zadania publiczne objęte porozumieniem przejmuje prawa i obowiązki drugiej strony porozumienia, ~~związane~~ z powierzonym jej zadaniami, a jednostka samorządu terytorialnego powierzająca te zadania jest zobowiązana do udziału w kosztach ich realizacji.

Skoro jednostki samorządu terytorialnego zawierają porozumienie, które nie ma charakteru umowy cywilno-prawnej, a ma charakter ustrojowy – jest uregulowane w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, to wykluczona zostaje możliwość definiowania tego porozumienia na gruncie przepisów kodeksu cywilnego. **W tej sytuacji prawną formą realizacji zadania własnego powiatu przy pomocy innego podmiotu jest dotacja.** Środki finansowe pochodzące z dotacji mogą być przekazywane także po wykonaniu zadania, jako zwrot wydatków poniesionych już uprzednio na realizację wskazanych zadań.

Przedstawione powyżej stanowisko jest zgodne ze stanowiskiem prezentowanym przez Panią Zdzisławę Wasążnik, Dyrektora Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego Ministerstwa Finansów w piśmie z dnia 4 września 2012 r. (znak: ST4/4834/656/MSJ/12/813) – w załączeniu.

Z powierzeniem
DYREKTOR
Departamentu Polityki Rodzinnej
Janina Szumlicz



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTERSTWO FINANSÓW
 Departament Finansów
 Samorządu Terytorialnego

ST4/4834/656/MSJ/12/813

WARSZAWA, dnia 7 września 2012 r.

Wpływy
 06.09.2012

84584

Wpisane

W. Opiecki
W. Auster

Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
 Departament Polityki Rodzinnej

ES

Data wpływu: 06-09-2012 -152-

L. dz. 84584/7718

Pani
 Janina Szumlicz
 Zastępca Dyrektora
 Departamentu Polityki Rodzinnej
 Ministerstwo Pracy i Polityki
 Społecznej

Szanowna Pani Dyrektorko,

W związku z pismem nr DSR-III-074-69-LS/12 dotyczącym porozumień w sprawie przyjęcia dziecka oraz warunków jego pobytu i wysokości wydatków na jego opiekę, o których mowa w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, Ministerstwo Finansów uprzejmie informuje, że podziela wyrażony w tym piśmie pogląd, iż porozumienia zawierane na podstawie art. 191 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887, z późn. zm.) między powiatami oraz między powiatem a samorządem województwa mają charakter porozumienia administracyjnego, o którym mowa w art. 46 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.). Zgodnie z art. 46 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jednostka samorządu terytorialnego realizująca zadania z zakresu działania innych jednostek samorządu terytorialnego na mocy porozumień zawartych z tymi jednostkami, otrzymuje od tych jednostek dotacje celowe w kwocie wynikającej z zawartego porozumienia, o ile odrębne przepisy stanowią inaczej. W związku z powyższym należy podzielić także stanowisko przedstawione w ww. piśmie, iż finansowanie realizacji omawianych zadań następuje w formie dotacji.

Z poważaniem,

DYREKTOR DEPARTAMENTU
 Finansów Samorządu Terytorialnego

[Signature]

