

**MINISTER ŚRODOWISKA**

BM / DOPca-073-8/28771/12/GwaS

Warszawa, dnia 20 lipca 2012 r.

MINISTERSTWO ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI
KANCELARIA GŁÓWNA

Wpłynęło dn. 25 LIP. 2012

nr zał./kart. /

P-27497

**Komisja Wspólna Rządu
i Samorządu Terytorialnego**

Szanowni Państwo!

Stosownie do postanowień uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) w załączeniu przesyłam **projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie krajowego celu redukcji narażenia**.
Zwracam się z uprzejmą prośbą o przedstawienie stanowiska w możliwie krótkim terminie.

Z szanowaniem
Beata JaczevskaZ up. MINISTRA
PRZESKRETAJĄCY
Beata JaczevskaZałącznik

1. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie krajowego celu redukcji narażenia.

Projekt z dnia 17 lipca 2012 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾
z dnia.....2012 r.
w sprawie krajowego celu redukcji narażenia²⁾**

Na podstawie art. 86c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.³⁾), zarządza się, co następuje:

§ 1. Krajowy cel redukcji narażenia planowany do osiągnięcia w terminie do dnia 1 stycznia 2020 r. dla stężenia pyłu zawieszonego PM_{2,5}⁴⁾ w powietrzu wynosi 18 µg/m³.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego
Dominik Gaweński

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284 poz. 1671).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (Dz. Urz. UE L 152 z 11.06.2008, str. 1).

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070, Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227, Nr 76, poz. 489, Nr 119, poz. 804, Nr 152, poz. 1018 i 1019, Nr 182, poz. 1228, Nr 229, poz. 1498 i Nr 249, poz. 1657, z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 63, poz. 322, Nr 94, poz. 551, Nr 99, poz. 569, Nr 122, poz. 695, Nr 152, poz. 897, Nr 178, poz. 1060, Nr 224, poz. 1341 oraz z 2012 r. poz. 460.

⁴⁾ Stężenie pyłu o średnicy aerodynamicznej ziaren do 2,5 µm.

Departament Ochrony Powietrza
Zastępca Dyrektora

Olaf Kopczyński

19/07/12

M. P. P. P. P. P.
M. P. P. P. P. P.

19.07.12

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie krajowego celu redukcji narażenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 86c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.), wprowadzonego art. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 460). Delegacja ta upoważnia ministra właściwego do spraw środowiska do określenia w drodze rozporządzenia krajowego celu redukcji narażenia.

Rozporządzenie to jest jednym z elementów wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (Dz. Urz. UE L 152 z 11.06.2008, str.1). Dyrektywa w odniesieniu do pyłu PM_{2,5}, poza pułapem stężenia ekspozycji i poziomem dopuszczalnym, wprowadza nową normę w zakresie stężenia pyłu PM_{2,5} w powietrzu nazwaną krajowym celem redukcji narażenia.

Celem określenia krajowego celu redukcji narażenia jest ogólna redukcja stężenia pyłu PM_{2,5} na poziomie tła miejskiego i zapewnienie znacznej populacji ludności zamieszkującej duże miasta i aglomeracje, korzyści wynikających z poprawy jakości powietrza.

Podstawę do określenia krajowego celu redukcji narażenia stanowi krajowy wskaźnik średniego narażenia zdefiniowany w art. 3 pkt 8c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska.

Według dyrektywy wskaźnik ten powinien być liczony jako średnia krocząca z wartości średnich rocznych uśrednionych dla wszystkich punktów pomiarowych ustanowionych zgodnie z załącznikiem V sekcja B ww. dyrektywy.

Zgodnie z zapisami dyrektywy, na potrzeby wyznaczenia krajowego celu redukcji narażenia, krajowy wskaźnik średniego narażenia powinien być liczony jako średnia stężeń pyłu PM_{2,5} z lat 2008, 2009 i 2010 lub 2009 i 2010 lub 2009, 2010 i 2011. Ze względu na brak środków finansowych pomiary pyłu PM_{2,5} dla potrzeb wyznaczenia krajowego wskaźnika średniego narażenia i określenia krajowego celu redukcji narażenia w Polsce rozpoczęły się z dniem 1 stycznia 2010 r., co w konsekwencji spowodowało, iż wartość krajowego wskaźnika średniego narażenia dla roku 2011 stanowiąca podstawę do określenia krajowego celu redukcji narażenia została wyznaczona z wartości średnich rocznych dla wszystkich punktów pomiarowych określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia w sprawie sposobu obliczania wskaźników średniego narażenia oraz sposobu oceny dotrzymania pułapu stężenia ekspozycji (Dz. U. 2012 r. poz.) jako średnia dwuletnia dla lat 2010 i 2011.

Wartość krajowego wskaźnika średniego narażenia dla roku 2011 (WK_{2011}) obliczonego zgodnie z załącznikiem nr 3 pkt 2 ww. rozporządzenia wynosi $26,9 \mu\text{g}/\text{m}^3$ i znacznie przekracza najwyższy próg stężenia wyjściowego określonego w załączniku XIV sekcja B dyrektywy 2008/50/WE wynoszący $22 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Zatem zgodnie z celami redukcji zdefiniowanymi w załączniku XIV sekcja B ww. dyrektywy krajowy cel redukcji narażenia dla Polski wynosi $18 \mu\text{g}/\text{m}^3$ i należy go osiągnąć wszelkimi odpowiednimi środkami w terminie do 1 stycznia 2020 r.

Mając na uwadze bardzo istotne przekroczenie wartości stężenia wyjściowego określonego w dyrektywie ($22 \mu\text{g}/\text{m}^3$) oraz fakt, iż stężenia pyłu PM₁₀ w roku 2010 nie odbiegały znacząco od stężeń pyłu PM₁₀ w roku 2011, pomimo braku danych z roku 2009, należy przyjąć, iż wartość krajowego celu redukcji narażenia została określona prawidłowo.

Etapem w dochodzeniu do dotrzymania krajowego celu redukcji narażenia będą działania zmierzające do osiągnięcia pułapu stężenia ekspozycji dla pyłu PM_{2,5} na poziomie $20 \mu\text{g}/\text{m}^3$ - standard jakości powietrza określony rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. 2012 r. poz.).

Przekroczenie krajowego celu redukcji narażenia na obszarach tła miejskiego w strefach, o których mowa w art. 87 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. -

Prawo ochrony środowiska zgodnie z art. 91 ust 9d, skutkuje koniecznością aktualizacji programów ochrony powietrza i określeniem dodatkowych działań uzasadnionych technicznie i ekonomicznie, mających na celu osiągnięcie ww. celu.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”, do której link znajduje się także na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska w zakładce „Prawo” – „Projekty aktów prawnych”.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, a w szczególności z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystsze powietrze dla Europy (Dz. Urz. UE L 152 z 11.06.2008, str.1) z wyjątkiem nieuwzględnienia danych z 2009 roku, jako podstawy do określenia krajowego celu redukcji, w obliczeniu krajowego wskaźnika średniego narażenia dla roku 2011(WK₂₀₁₁).

Ocena Skutków Regulacji

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem wprowadzenia rozporządzenia jest wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 86c ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.), wprowadzonego art. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 460). Rozporządzenie określi krajowy cel redukcji narażenia na pył PM_{2,5} dla obszarów stref, o których mowa w art. 87 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska.

2. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje projektowany akt normatywny

Rozporządzenie w bezpośredni sposób dotyczy *wojewódzkich Inspektorów ochrony środowiska* (w zakresie wykonywania pomiarów zanieczyszczenia powietrza pyłem PM_{2,5}) oraz *Głównego Inspektora Ochrony Środowiska* odpowiedzialnego, zgodnie z art. 86a ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, za obliczenie wartości krajowego wskaźnika średniego narażenia, *zarządów województw*, które w przypadku niedotrzymania w strefach, o których mowa w art. 87 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, krajowego celu redukcji narażenia powinny aktualizować programy ochrony powietrza dla tych stref i określić w nich dodatkowe działania uzasadnione technicznie i ekonomicznie, mające na celu jego osiągnięcie, *podmiotów prawnych* wpływających na pogorszenie jakości powietrza w zakresie pyłu PM_{2,5} zobowiązanych do ponoszenia kosztów przedsięwzięć organizacyjnych i inwestycyjnych niezbędnych dla poprawy sytuacji w tym zakresie wymienionym w programach ochrony powietrza.

3. Konsultacje

Projekt będzie poddany konsultacjom z następującymi podmiotami:

- 1) wojewodowie,
- 2) marszałkowie województw,
- 3) Polska Akademia Nauk,
- 4) Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 5) Krajowa Izba Gospodarcza,
- 6) Instytut Ochrony Środowiska
- 7) Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych
- 8) Instytut Ochrony Roślin,
- 9) Instytut Podstaw Inżynierii Środowiska Polskiej Akademii Nauk
- 10) Instytut na Rzecz Ekorozwoju,
- 11) Polski Klub Ekologiczny,
- 12) Biuro Wspierania Lobbyingu Ekologicznego,
- 13) Polskie Towarzystwo Przyjaciół Przyrody „Pro Natura”,
- 14) Centrum Prawa Ekologicznego,
- 15) Polska Zielona Sieć,
- 16) Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Ekologii Miast,
- 17) Wydział Inżynierii Środowiska, Politechnika Warszawska,
- 18) Towarzystwo Gospodarcze – Polskie Elektrownie,
- 19) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych,
- 20) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,
- 21) Izba Energetyki Przemysłowej,
- 22) Biuro Studiów i Projektów Energetycznych „Energoprojekt”,
- 23) Firma „Atmoterm” S. A. w Opolu,

- 24) Ekometria - Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych,
- 25) Polska Izba Gospodarcza Przemysłu Drzewnego,
- 26) Polska Izba Przemysłu Chemicznego – Związek Pracodawców.

Ponadto projekt zostanie umieszczony na ogólnodostępnej stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” do której odesłanie znajduje się także na stronie Ministerstwa Środowiska w zakładce „Prawo” - „Projekty aktów prawnych”.

4. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Koszty wprowadzenia nowego kryterium oceny jakości powietrza pod kątem pyłu PM_{2,5} zostały oszacowane w Ocenie Sukców Regulacji do projektu ustawy z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 460).

Wejście w życie przedmiotowej regulacji nie będzie miało bezpośredniego wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ zgodnie z OSR do ww. ustawy obowiązki w ww. zakresie, realizowane przez administrację rządową i samorządową będą finansowane odpowiednio ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej w ramach wniosków składanych o dofinansowanie, odpowiednio na poziomie wojewódzkim (WIOŚ) oraz krajowym (GIOŚ) do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej lub wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, w szczególności w zakresie kosztów inwestycyjnych. Zgodnie z przepisami art. 401c ust. 9a ww. ustawy, środki Narodowego Funduszu przeznacza się w szczególności na przygotowanie, opracowanie i aktualizację programów ochrony powietrza i planów działań krótkoterminowych, realizację ww. programów oraz pomiary i oceny jakości powietrza w strefach, w których występują przekroczenia poziomów dopuszczalnych lub poziomów docelowych substancji w powietrzu.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie przedmiotowej regulacji prawnej nie wpłynie na rynek pracy.

6. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie przedmiotowego projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie przedmiotowego projektu nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

8. Wpływ regulacji na środowisko

Rozporządzenie to będzie miało pozytywny wpływ na stan zdrowia ludzkiego i środowiska, dzięki wprowadzeniu nowego podejścia do zanieczyszczenia powietrza pyłem PM_{2,5}, w szczególności negatywnie oddziaływującym na ludzi i środowisko. Działania mające na celu osiągnięcie krajowego celu redukcji narażenia na obszarach dużych miast i aglomeracji powinny w dłuższej perspektywie znaleźć swoje odzwierciedlenie we wzroście komfortu życia mieszkańców, a także w zmniejszeniu poziomu zachorowalności, głównie na choroby układu oddechowego.