



MINISTER ŚRODOWISKA

DO Poa-023-10/23934/12/12

MSW



AAA850379

Warszawa, dnia 23.07.2012 r.

MINISTERSTWO ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI
KANCELARIA GŁÓWNA

Wpłynęło dn. 25 LIP. 2012

nr zał./kart.

P-27739

**Komisja Wspólna Rządu
i Samorządu Terytorialnego**

Stanowi Państwo!

Stosownie do postanowień uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), w załączeniu przesyłam projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza oraz plany działań krótkoterminowych.

Zwracam się z uprzejmą prośbą o przedstawienie stanowiska w możliwie krótkim terminie.

Z poważaniem

**Z UP. MINISTRA
KANCELARZ STANU**
Beata Jaczevska

Załącznik

1. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza oraz plany działań krótkoterminowych,
2. Tabela zbieżności do dyrektywy 2008/50/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2012 r.

w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza oraz plany działań krótkoterminowych²⁾

Na podstawie art. 91 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza, zwane dalej „programami”, mające na celu:
 - a) osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu,
 - b) osiągnięcie poziomów docelowych substancji w powietrzu;
- 2) szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać plany działań krótkoterminowych, zwane dalej „planami”, mające na celu:
 - a) zmniejszenie ryzyka wystąpienia przekroczeń poziomów alarmowych, dopuszczalnych lub docelowych substancji w powietrzu,
 - b) ograniczenie skutków i czasu trwania zaistniałych przekroczeń;
- 3) formę sporządzania i niezbędne części składowe programów i planów;
- 4) zakres zagadnień, które powinny zostać określone i ocenione w programach i planach.

§ 2. Programy ochrony powietrza stanowią załącznik do uchwały sejmiku województwa w sprawie określenia programu ochrony powietrza.

§ 3. Programy składają się z:

- 1) części opisowej;
- 2) części wyszczególniającej obowiązki i ograniczenia wynikające z realizacji programów;
- 3) uzasadnienia zakresu określonych i ocenionych zagadnień.

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 248, poz. 1493 i Nr 284, poz. 1671).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia następujących dyrektyw Unii Europejskiej:

- 1) dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2004/107/WE z dnia 15 grudnia 2004 r. w sprawie arsenu, kadmu, rtęci, niklu i wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych w otaczającym powietrzu (Dz. Urz. UE L 23 z 26.2005, str. 3);
- 2) dyrektywy 2008/50/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystsze powietrze dla Europy (Dz. Urz. L. 152 z 11.06.2008, str. 1).

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664, z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227, Nr 76, poz. 489, Nr 119, poz. 804, Nr 152, poz. 1018, 1019, Nr 182, poz. 1228, Nr 229, poz. 1498 i Nr 249, poz. 1657 oraz z 2011 r. Nr 32, poz. 159, Nr 63, poz. 322, Nr 94, poz. 551, Nr 99, poz. 569 i Nr 122, poz. 695, Nr 152, poz. 897, Nr 178, poz. 1060 i Nr 224, poz. 1341 oraz z 2012 r. poz. 460.

§ 4. Część opisowa programu obejmuje:

- 1) informacje ogólne na temat lokalizacji i topografii strefy, w skład których wchodzi:
 - a) dane ogólne:
 - nazwa regionu,
 - nazwa województwa lub województw,
 - nazwa strefy,
 - mapa strefy, która stanowi załącznik do programu,
 - b) opis lokalizacji stacji pomiarowej wraz z mapą i współrzędnymi geograficznymi, które stanowią załącznik do programu,
 - c) opis strefy objętej programem:
 - rodzaj strefy (miejska, przemysłowa, rolnicza), z wyjątkiem programu określonego ze względu na przekroczenia poziomu docelowego dla ozonu,
 - właściwe dane topograficzne i dane o czynnikach klimatycznych, mających wpływ na poziom substancji i wyniki uzyskiwane z modeli wykorzystywanych przy prognozowaniu poziomów zanieczyszczeń w powietrzu, tlenków azotu i niemetanowych lotnych związków organicznych, jako substancji przyczyniających się do powstawania ozonu,
 - powierzchnię, liczbę osób zamieszkujących i gęstość zaludnienia,
 - informacje dotyczące obiektów i obszarów chronionych na mocy odrębnych przepisów;
- 2) opis stanu zanieczyszczenia powietrza w strefie, z wyszczególnieniem:
 - a) listy substancji objętych programem i wskazaniem źródeł ich pochodzenia,
 - b) informacji dotyczących poziomów zanieczyszczenia powietrza substancjami objętymi programem w roku, od którego, z uwagi na mierzone stężenia substancji w powietrzu, wymagane jest opracowanie programu i pięciu latach poprzedzających, z zastrzeżeniem § 7 ust. 2, wraz z podaniem zakresu przekroczeń poziomów dopuszczalnych,
 - c) informacji dotyczących poziomu zanieczyszczenia powietrza ozonem w roku, od którego, z uwagi na mierzone stężenia substancji w powietrzu, wymagane jest opracowanie programu i pięciu latach poprzedzających, z zastrzeżeniem § 7 ust. 2, wraz z podaniem zakresu przekroczeń poziomu docelowego,
 - d) informacji dotyczących poziomu zanieczyszczenia powietrza tlenkami azotu i niemetanowymi lotnymi związkami organicznymi, jako substancjami przyczyniającymi się do powstawania ozonu, w roku, od którego, z uwagi na mierzone stężenia substancji w powietrzu, wymagane jest opracowanie programu i pięciu latach poprzedzających, z zastrzeżeniem § 7 ust. 2,
 - e) czynników powodujących przekroczenia, z uwzględnieniem przemian fizykochemicznych substancji w powietrzu,
 - f) procentowego udziału w zanieczyszczeniu powietrza podmiotów korzystających ze środowiska na zasadzie powszechnego korzystania ze środowiska na obszarze objętym programem,
 - g) łącznej ilości emisji zanieczyszczeń z tych źródeł (Mg/rok),
 - h) poziomu tła dla uwzględnionych w programie substancji w roku, od którego, z uwagi na mierzone stężenia substancji w powietrzu, wymagane jest opracowanie programu;
- 3) przewidywany poziom substancji w powietrzu w strefie, w roku prognozowanym, ze szczególnym uwzględnieniem:
 - a) przyszłego stężenia substancji w powietrzu w strefie:
 - poziomów substancji uwzględnionych w programie przy założeniu niepodejmowania żadnych dodatkowych działań, poza te, których konieczność

- podjęcia wynika z istniejących przepisów, z uwzględnieniem poziomu tła zanieczyszczeń,
- informacji dotyczącej możliwych do podjęcia działań, mających na celu poprawę stanu jakości powietrza,
 - prognozy poziomów substancji uwzględnionych w programie w roku zakończenia programu, przy założeniu że wszystkie działania zostaną podjęte,
 - prognozy liczby dni z przekroczeniami poziomów substancji uwzględnionych w programie w roku zakończenia programu, przy założeniu że wszystkie działania zostaną podjęte;
- b) określenia planowanych działań, w celu osiągnięcia zamierzonej poprawy jakości powietrza w strefie:
- wyszczególnienie podstawowych kierunków i zakresów działań niezbędnych do przywrócenia poziomów substancji w powietrzu do poziomów dopuszczalnych i docelowych,
 - określenie, z uwagi na specyfikę zanieczyszczenia powietrza ozonem, kierunków i zakresu działań niezbędnych dla osiągnięcia poziomu docelowego ozonu w powietrzu, prowadzących do ograniczenia emisji tlenków azotu i niemetanowych lotnych związków organicznych, jako substancji przyczyniających się do powstawania ozonu,
- 4) określenie stosowanych działań mających na celu osiągnięcie poziomów docelowych arsenu, kadmu, niklu i benzo(a)pirenu jako wskaźnika wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych w powietrzu, które nie pociągają za sobą niewspółmiernych kosztów i dotyczą w szczególności głównych grup źródeł emisji.
- 5) harmonogram finansowo-rzeczowy realizacji poszczególnych działań programu (nie więcej niż 5 lat), w tym działań krótkoterminowych, wskazujący:
- a) terminy:
- planowaną datę rozpoczęcia i zakończenia programu,
 - planowaną datę rozpoczęcia i zakończenia realizacji poszczególnych działań,
- b) koszty:
- szacowane koszty realizacji programu,
 - szacowane koszty realizacji poszczególnych działań,
 - wskazanie propozycji źródeł finansowania programu, w tym źródeł finansowania poszczególnych działań,
- c) organy administracji i podmioty, do których skierowane są poszczególne działania,
- d) procedurę kontroli z uwzględnieniem:
- listy rodzajów informacji do wykorzystania w procedurze kontrolnej,
 - listy dokumentów przewidzianych do wykorzystania w procedurze kontrolnej,
 - listy podstawowej i dodatkowej dokumentacji realizacji programu,
 - informacji o jednostce odpowiedzialnej za przeprowadzenie kontroli;
- 6) harmonogram planowanych działań długoterminowych wskazujący:
- a) listę działań długoterminowych zmierzających do ograniczenia poziomu zanieczyszczenia powietrza substancjami objętymi programem,
- b) listę projektów planowanych lub analizowanych, przewidzianych do realizacji;

§ 5. Część wyszczególniająca ograniczenia i obowiązki wynikające z realizacji programu określa:

1) organy administracji właściwe w sprawach:

- a) przekazywania organowi określającemu program informacji o wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów programu,

- b) wydania aktów prawa miejscowego,
 - c) monitorowania realizacji programu lub poszczególnych zadań programu;
- 2) podmioty korzystające ze środowiska i ich obowiązki ustalone w programie.

§ 6. 1. W programie określa się i ocenia, w tym również dla tlenków azotu i niemetanowych lotnych związków organicznych, jako substancji przyczyniających się do powstawania ozonu, następujące zagadnienia:

- 1) ilość wprowadzanych do powietrza substancji, na obszarze objętym programem, z wyszczególnieniem:
 - a) instalacji, urządzeń i rodzajów powszechnego korzystania ze środowiska,
 - b) napływu zanieczyszczeń na obszar, którego dotyczy program, z wyróżnieniem instalacji zlokalizowanych w jego bezpośrednim sąsiedztwie, instalacji zlokalizowanych na obszarze województwa, napływu zanieczyszczeń pochodzących od innych instalacji zlokalizowanych na terenie kraju lub za granicą;
- 2) kierunki i zakres działań niezbędnych dla osiągnięcia poziomów dopuszczalnych substancji i poziomu docelowego ozonu w powietrzu, w tym ustalenie zadań priorytetowych, z uwzględnieniem:
 - a) występowania poszczególnych substancji w powietrzu,
 - b) wielkości emisji z instalacji i urządzeń, których eksploatacja ma znaczący wpływ na rejestrowane poziomy substancji,
 - c) gęstości zaludnienia i przeznaczenia strefy, w której przekroczony został poziom dopuszczalny substancji w powietrzu powiększony o margines tolerancji lub poziom docelowy dla ozonu, określony ze względu na ochronę zdrowia ludzi,
 - d) istniejących obszarów ograniczonego użytkowania, stref przemysłowych;
- 3) zmiany w jakości paliw dopuszczonych do użycia w strefie, konieczność zastosowania najlepszej dostępnej techniki, realizację zobowiązań globalnych w zakresie ograniczania emisji do powietrza;
- 4) przewidywane zmiany emisji do powietrza ze źródeł:
 - a) zlokalizowanych poza granicami kraju,
 - b) zlokalizowanych na terenie kraju elektrowni konwencjonalnych, elektrociepłowni i innych instalacji będących przedsięwzięciami mogącymi znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek sporządzania raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko wynika z przepisów ustawy,
 - c) zlokalizowanych na obszarze sąsiednich województw w stosunku do województwa, gdzie zlokalizowana jest strefa, wymagających pozwolenia zintegrowanego;
- 5) możliwości techniczno-technologiczne, organizacyjne i finansowe zmierzające do ograniczenia oddziaływania instalacji i urządzeń przyczyniających się do powstawania ozonu, w tym instalacji i urządzeń mających istotny wpływ na poziom zanieczyszczenia powietrza tlenkami azotu i niemetanowymi lotnymi związkami organicznymi, z uwzględnieniem związanych z tym kosztów i korzyści w celu konieczności unikania nadmiernych kosztów.

§ 7. 1. Termin realizacji poszczególnych działań, o których mowa w § 4 pkt 5 lit. a, ustala się, uwzględniając:

- 1) wielkość przekroczenia;
- 2) rozkład gęstości zaludnienia;
- 3) uwarunkowania finansowe, społeczne i gospodarcze;
- 4) uwarunkowania wynikające z funkcjonowania obiektów i obszarów chronionych na podstawie odrębnych przepisów.

2. W przypadku braku pomiarów, z okresu pięciu lat, o których mowa w § 4 pkt 2 lit. b-d, należy podać wyniki dostępne z krótszych okresów.

§ 8. 1. Uzasadnienie zakresu określonych i ocenionych zagadnień programu obejmuje:

- 1) opis uwarunkowań wynikających z planów zagospodarowania przestrzennego województw, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz obszarów ograniczonego użytkowania lub stref przemysłowych na obszarze objętym programem;
- 2) opis charakterystyki techniczno-ekologicznych instalacji, urządzeń i rodzajów powszechnego korzystania ze środowiska, których funkcjonowanie stanowi znaczący udział w poziomach substancji w powietrzu oraz ocenę możliwości do podjęcia działań zmierzających do ograniczenia ich oddziaływania, w tym również tlenków azotu i niemetanowych lotnych związków organicznych, jako substancji przyczyniających się do powstawania ozonu;
- 3) bilanse zanieczyszczeń wykonanych dla podmiotów korzystających ze środowiska na zasadzie powszechnego korzystania ze środowiska i napływów spoza terenów objętych programem, które mają wpływ na poziomy substancji w powietrzu, w tym również tlenków azotu i niemetanowych lotnych związków organicznych, jako substancji przyczyniających się do powstawania ozonu;
- 4) ocenę możliwości techniczno-technologicznych i organizacyjnych zmierzających do ograniczenia oddziaływania instalacji i urządzeń mających znaczący udział w poziomie ozonu w powietrzu i tlenków azotu i niemetanowych lotnych związków organicznych;
- 5) analizę ekonomiczną dotyczącą możliwych do zastosowania rozwiązań techniczno-technologicznych i organizacyjnych, w celu osiągnięcia docelowego poziomu ozonu w powietrzu, z uwzględnieniem związanych z tym kosztów i korzyści, w sposób efektywny kosztowo, w celu unikania ponoszenia nadmiernych kosztów;
- 6) szacunkowe wyliczenie czasu potrzebnego do osiągnięcia zakładanych w programie celów;
- 7) opis działań naprawczych możliwych do zastosowania, które nie zostały wytypowane do wdrożenia w programie wraz z uzasadnieniem przyczyn niezastosowania ich;
- 8) analizę materiałów, dokumentów i publikacji wykorzystanych do opracowania programu z uwzględnieniem:
 - a) pozwoleń na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza,
 - b) wykazów rodzajów i ilości substancji wprowadzanych do powietrza, sporządzanych w ramach systemu opłat za korzystanie ze środowiska,
 - c) opisów technik i technologii dotyczących ograniczania wprowadzania substancji do powietrza,
 - d) rejestrów znajdujących się w Krajowym Rejestrze Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń,
 - e) obowiązujących i zakończonych powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska,
 - f) raportów o oddziaływaniu przedsięwzięć na środowisko,
 - g) polityk, strategii, planów i programów o charakterze ogólnokrajowym,
- 9) załączniki w formie graficznej uwzględniające:
 - a) podział administracyjny obszaru objętego programem,
 - b) lokalizację:
 - instalacji, których eksploatacja powoduje wprowadzanie do powietrza rozpatrywanych substancji na obszarze, którego dotyczy program, i w jego bezpośrednim sąsiedztwie,
 - stacji pomiarów poziomów substancji w powietrzu.

2. Załączniki, o których mowa w ust. 1 pkt 9, sporządza się odrębnie dla każdej substancji, dla której występuje przekroczenie standardów jakości powietrza.

§ 9. W przypadku złożenia powiadomienia w sprawie odroczenia terminów osiągnięcia poziomów dopuszczalnych dwutlenku azotu i benzenu, o którym mowa w art. 91b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, program ochrony powietrza powinien uwzględniać szczegółowe wymagania określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

§ 10. 1. Plany działań krótkoterminowych stanowią załącznik do uchwały sejmiku województwa w sprawie określenia programu ochrony powietrza lub planu działań krótkoterminowych.

2. Plany stanowią integralną część programów ochrony powietrza.

§ 11. Plany składają się z:

- 1) części opisowej;
- 2) części wyszczególniającej obowiązki i ograniczenia wynikające z realizacji planów;
- 3) uzasadnienia zakresu określonych i ocenionych zagadnień.

§ 12. Część opisowa planu obejmuje:

- 1) analizę stanu zanieczyszczenia powietrza w strefie z uwzględnieniem:
 - a) stanu zanieczyszczenia powietrza w strefie, w tym warunków, w których powstają ponadnormatywne stężenia analizowanych substancji;
 - b) potencjalnych źródeł przekroczeń poziomów alarmowych, dopuszczalnych lub docelowych na obszarze strefy;
 - c) charakterystyki obszaru objętego planem;
- 2) zakres działań i sposób postępowania w przypadku ryzyka przekroczenia poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub docelowego substancji w powietrzu:
 - a) działania krótkoterminowe do podjęcia w przypadkach przekroczeń poziomów alarmowych, dopuszczalnych lub docelowych na obszarze strefy:
 - propozycje działań krótkoterminowych ze względu na przekroczenie poziomów alarmowych,
 - propozycje działań krótkoterminowych ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych lub docelowych;
 - b) listę podmiotów korzystających ze środowiska, obowiązanych do ograniczenia lub zaprzestania wprowadzania gazów lub pyłów do powietrza z instalacji,
 - c) sposób organizacji i ograniczeń lub zakazu ruchu pojazdów i innych urządzeń napędzanych silnikami spalinowymi,
 - d) sposób postępowania organów, instytucji i podmiotów korzystających ze środowiska oraz zachowania się obywateli w przypadku wystąpienia przekroczeń standardów jakości powietrza,
 - e) sposób i tryb powiadamiania przez wojewódzki zespół zarządzania kryzysowego o zaistnieniu przekroczeń standardów jakości powietrza,
 - f) skutki realizacji planu, zagrożenia i bariery realizacji.

§ 13. Część wyszczególniająca obowiązki i ograniczenia wynikające z realizacji planu obejmuje:

- 1) organy administracji właściwe w sprawach:
 - a) przekazywania organowi określającemu plan informacji o wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów planu,
 - b) wydania aktów prawa miejscowego,
 - c) monitorowania realizacji poszczególnych zadań programu;
- 2) podmioty korzystające ze środowiska i ich obowiązki ustalone w planie.

§ 14. Uzasadnienie określonych i ocenianych zagadnień planów, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 2 obejmuje zakres spraw, o których mowa w § 12 pkt 2.

§ 15. Propozycje działań krótkoterminowych określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 16. Programy oraz plany sporządzane są w formie pisemnej oraz w wersji elektronicznej.

§ 17. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia⁴⁾.

Departament Ochrony Powietrza
Zastępca Dyrektora
2012-07-18
Olaf Kopczyński

MINISTER ŚRODOWISKA

Województwo Śląskie
18.07.2012
Naczelnik Wydziału
Roman Gład

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Naczelnik Wydziału I
M. Machaj
Maciej Machaj

Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego
Dominika Gąsewska

PODSEKRETARZ STANU

Betta Jacewska

⁴⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza (Dz. U. Nr 38, poz. 221), które zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012r. poz. 460) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

**Załączniki do rozporządzenia Ministra Środowiska
z dnia ... (poz. ...)**

Załącznik nr 1

**Szczegółowe wymagania, jakim powinien odpowiadać program ochrony powietrza,
w przypadku złożenia powiadomienia w sprawie odroczenia terminów osiągnięcia
poziomów dopuszczalnych dwutlenku azotu i benzenu, o którym mowa w art. 91b
ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska**

**1) Informacja o wdrożeniu następujących dyrektyw Unii Europejskiej w zakresie
ochrony powietrza:**

- a) dyrektywa Rady 70/220/EWG z dnia 20 marca 1970 r. w sprawie działań, jakie mają być podjęte w celu ograniczenia zanieczyszczania powietrza przez emisje z pojazdów silnikowych,
- b) dyrektywa 94/63/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie kontroli emisji lotnych związków organicznych (LZO) wynikających ze składowania paliwa i jego dystrybucji z terminali do stacji paliw
- c) dyrektywa 2008/1/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 stycznia 2008 r. dotycząca zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli,
- d) dyrektywa 97/68/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 1997 r. w sprawie zbliżenia ustawodawstwa państw członkowskich odnoszących się do środków dotyczących ograniczenia emisji zanieczyszczeń gazowych i pyłowych z silników spalinowych montowanych w maszynach samojezdnych nieporuszających się po drogach,
- e) dyrektywa 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 1998 r. odnosząca się do jakości benzyny i olejów napędowych,
- f) dyrektywa Rady 1999/13/WE z dnia 11 marca 1999 r. w sprawie ograniczenia emisji lotnych związków organicznych spowodowanej użyciem organicznych rozpuszczalników podczas niektórych czynności i w niektórych urządzeniach,
- g) dyrektywa Rady 1999/32/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. odnosząca się do redukcji zawartości siarki w niektórych paliwach ciekłych,
- h) dyrektywa 2000/76/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 4 grudnia 2000 r. w sprawie spalania odpadów,
- i) dyrektywa 2001/80/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2001 r. w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza z dużych obiektów energetycznego spalania,
- j) dyrektywa 2001/81/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2001 r. w sprawie krajowych poziomów emisji dla niektórych rodzajów zanieczyszczenia powietrza,
- k) dyrektywa 2004/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie ograniczeń emisji lotnych związków organicznych w wyniku stosowania rozpuszczalników organicznych w niektórych farbach i lakierach oraz produktach do odnawiania pojazdów,
- l) dyrektywa 2005/33/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 6 lipca 2005 r. zmieniająca dyrektywę 1999/32/WE w odniesieniu do zawartości siarki w paliwach okrętowych,

- m) dyrektywa 2005/55/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 września 2005 r. w sprawie zbliżenia ustawodawstwa państw członkowskich odnoszących się do działań, które należy podjąć przeciwko emisji zanieczyszczeń gazowych i cząstek stałych przez silniki wysokoprężne stosowane w pojazdach oraz emisji zanieczyszczeń gazowych z silników o zapłonie iskrowym zasilanych gazem ziemnym lub gazem płynnym stosowanych w pojazdach,
- n) dyrektywa 2006/32/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 kwietnia 2006 r. w sprawie efektywności wykorzystania energii przez odbiorców końcowych oraz usług energetycznych.

2) Informacje o środkach ograniczenia zanieczyszczenia powietrza, których wdrożenie jest rozważane — na właściwym szczeblu lokalnym, regionalnym lub krajowym — w związku z realizacją celów jakości powietrza, w tym o:

- a) ograniczeniu emisji ze źródeł stałych poprzez zagwarantowanie, by małe i średnie stałe obiekty energetycznego spalania (łącznie z tymi do spalania biomasy) były wyposażone w urządzenia do kontroli emisji lub zastąpione innymi,
- b) ograniczeniu emisji z pojazdów poprzez instalowanie w nich urządzeń do kontroli emisji; należy wziąć pod uwagę możliwość wykorzystania bodźców ekonomicznych w celu przyspieszenia wdrożenia,
- c) ograniczeniu emisji poprzez zamówienie na pojazdy, paliwa oraz urządzenia do spalania, które powinny być realizowane przez organy publiczne zgodnie z podręcznikiem na temat ekologicznych zamówień publicznych, w tym także zamówienia na zakup:
 - nowych pojazdów, w tym pojazdów o niskiej emisji,
 - usług transportowych z wykorzystaniem ekologicznie czystszych pojazdów,
 - stałych źródeł energetycznego spalania o niskiej emisji,
 - paliw o niskiej emisji dla stałych i mobilnych źródeł,
- d) działaniach podjętych w celu ograniczenia emisji z transportu poprzez planowe zarządzanie ruchem drogowym (w tym wycena kosztów związanych z zatorami drogowymi, zróżnicowanie opłat za parking lub inne bodźce ekonomiczne, tworzenie "stref niskiej emisji"),
- e) działaniach zachęcających do szerszego wykorzystania mniej zanieczyszczających rodzajów transportu,
- f) zapewnieniu wykorzystywania paliw o niskiej emisji w małych, średnich i dużych źródłach stałych oraz w źródłach mobilnych,
- g) działaniach podjętych w celu ograniczenia zanieczyszczenia powietrza poprzez system wydawania zezwoleń na mocy dyrektywy 96/61/WE, poprzez plany krajowe przewidziane na mocy dyrektywy 2001/80/WE i wykorzystanie instrumentów ekonomicznych takich jak podatki, opłaty i handel uprawnieniami do emisji,
- h) działaniach służących ochronie zdrowia dzieci lub innych wrażliwych grup ludności.

Propozycje działań krótkoterminowych

1. Działania krótkoterminowe w zakresie redukcji emisji powierzchniowej

- 1) Czasowy zakaz palenia w kominkach, jeżeli nie stanowią one jedyne źródła ogrzewania mieszkań w okresie grzewczym.
- 2) Czasowe zawieszenie uciążliwych dla jakości powietrza robót budowlanych.
- 3) Nakaz zraszania przyzmi materiałów sypkich w celu wyeliminowania pylenia.
- 4) Zakaz palenia pozostałości roślinnych na powierzchni ziemi, z wyłączeniem działań i czynności związanych z gospodarką leśną.

2. Działania krótkoterminowe w zakresie redukcji emisji liniowej

- 1) Przeniesienie uciążliwego natężenia ruchu samochodowego na odcinki alternatywne, wyznaczone przez zarządzających drogami na danym obszarze.
- 2) Ograniczenie ruchu samochodowego poprzez korzystanie z innych form komunikacji np. komunikacji publicznej.
- 3) Ograniczenie prędkości pojazdów w miastach.
- 4) Upięknienie ruchu drogowego poprzez stosowanie inteligentnych systemów zarządzania ruchem, tzw. „zielona fala”.
- 5) Czyszczenie ulic na mokro.
- 6) Czasowy zakaz wjazdu wyznaczonych pojazdów do wyznaczonych stref szczególnego narażenia.
- 7) Możliwość bezpłatnego podróżowania komunikacją zbiorową.
- 8) Montaż tablic informujących o objazdach.
- 9) Bezwzględny zakaz wjazdu samochodów ciężarowych na wyznaczone trasy miast.
- 10) Rozwinięcie akcji informacyjnych i edukacyjnych, promujących wspólne dojazdy do pracy (jednym samochodem).
- 11) Tworzenie systemów połączenia parkowania z komunikacją miejską - parkuj + jedź „P+R” dla indywidualnych osób.

3. Działania krótkoterminowe w zakresie redukcji emisji punktowej

- 1) Czasowe ograniczenie produkcji w instalacjach mających szczególnie uciążliwy wpływ na jakość powietrza w instalacjach wskazanych w planie działań krótkoterminowych jako mających największy wpływ na jakość powietrza na danym terenie.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza oraz plany działań krótkoterminowych stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 91 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 460). Delegacja ta upoważnia ministra właściwego do spraw środowiska, do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza oraz plany działań krótkoterminowych.

Nowelizacja rozporządzenia jest elementem wdrożenia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (Dz. Urz. L. 152 z 11.06.2008, str. 1).

Wraz z wejściem w życie przedmiotowego rozporządzenia traci moc obowiązujące rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza (Dz. U. Nr 38, poz. 221). Jednocześnie zgodnie z postanowieniem art. 10 ustawy z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012 r. poz. 460) dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 91 ust. 10 i 11 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 91 ust. 10 nowelizowanej ustawy w brzmieniu dotychczasowym nie dłużej jednak niż 24 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy. W związku z powyższym nie ma konieczności wprowadzenia przepisów przejściowych.

Zmiana upoważnienia do wydania przez Ministra Środowiska przedmiotowego rozporządzenia, zawarta w art. 91 jest konsekwencją wprowadzenia obowiązku opracowania przez zarząd województwa projektu uchwały w sprawie programu ochrony powietrza w przypadku przekraczania poziomów dopuszczalnych lub docelowych substancji w powietrzu lub jego aktualizacji w przypadku stref, dla których programy ochrony powietrza zostały uchwalone, a standardy jakości powietrza są nadal przekraczane. Integralną częścią programu powinien być plan działań krótkoterminowych. Ponadto program ten powinien określać działania ochronne dla wrażliwych grup ludności obejmujących osoby starsze i dzieci oraz mające na celu osiągnięcie pułapu stężenia ekspozycji i krajowego celu redukcji narażenia.

Osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu oraz pułapu stężenia ekspozycji jest bezwzględnie wymagane, natomiast poziomów docelowych – tam, gdzie to jest możliwe technicznie i uzasadnione ekonomicznie.

Zauważyć należy, iż dyrektywy 2004/107/WE oraz 2008/50/WE zobowiązują do podejmowania środków zmierzających do przygotowania i wdrożenia planów lub programów osiągania poziomów dopuszczalnych w określonej perspektywie czasowej dla stref, w których wartości stężeń jednej lub większej liczby zanieczyszczeń są wyższe niż wartości graniczne powiększone o margines tolerancji oraz poziomów docelowych, które mają być osiągnięte za pomocą ekonomicznie uzasadnionych działań technicznych i technologicznych w określonym czasie.

Programy ochrony powietrza muszą być udostępniane społeczeństwu. Komisja Europejska będzie kontrolowała realizację programów naprawczych poprzez badanie osiągniętego postępu i tendencji obserwowanych w zakresie zanieczyszczeń powietrza. Państwa Członkowskie są zobowiązane do przekazywania do Komisji programów naprawczych, nie później niż w ciągu dwóch lat od końca roku podczas którego

obserwowano zwiększone poziomy stężenie zanieczyszczeń oraz informowania Komisji w odstępach trzyletnich o postępie w realizacji programów.

Powyższe przesłanki wyraźnie wskazują na konieczność zapewnienia porównywalności poszczególnych programów, co jest warunkiem niezbędnym do tego, aby na podstawie programów niższych szczebli tworzyć programy ogólne (krajowe i międzynarodowe, gromadzone w europejskiej bazie danych).

Doprowadzenie w stosunkowo niedługim czasie stanu czystości powietrza do granic wyznaczonych aktualnymi wymaganiami określonymi poziomami dopuszczalnymi, docelowymi i długoterminowymi w środowisku jest nawet dla bogatych krajów UE przedsięwzięciem organizacyjnie i ekonomicznie praktycznie nie do zrealizowania.

W projekcie rozporządzenia określono:

- szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza (§ 2),
 - części składowe programów ochrony powietrza (§ 3-5 i 7-8),
 - zakres zagadnień, które powinny zostać określone i oceniane w programach ochrony powietrza oraz planach działań krótkoterminowych (§ 6),
 - dodatkowe wymagania, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza w przypadku złożenia powiadomienia w sprawie odroczenia terminów osiągnięcia poziomów dopuszczalnych dwutlenku azotu i benzenu, o którym mowa w art. 91b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2012 r. poz. 460) (§ 9, załącznik nr 1),
- szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać plany działań krótkoterminowych (§ 10),
 - części składowe planów działań krótkoterminowych (§ 11-14),
 - formę sporządzenia programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych (§ 16),
 - przykłady działań krótkoterminowych (załącznik nr 2).

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”, do której link znajduje się na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska w zakładce „Prawo” – „Projekty aktów prawnych”.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem wprowadzenia rozporządzenia jest wykonanie delegacji zawartej w art. 91 ust. 10 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 460). Delegacja ta upoważnia ministra właściwego do spraw środowiska, do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza oraz plany działań krótkoterminowych.

2. Podmioty, na które będzie oddziaływała projektowana regulacja

Zakres zmian wprowadzanych na mocy niniejszej regulacji oddziałuje na:

- 1) organy administracji publicznej odpowiedzialne za realizację zadań w zakresie ochrony środowiska, w tym za przygotowanie i realizację programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych,
- 2) wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska odpowiedzialnych za kontrolę zarządu województwa nad przygotowaniem programów ochrony powietrza oraz kontrolę działalności starosty, wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w zakresie wykonywania przez nich zadań określonych w programach ochrony powietrza i planach działań krótkoterminowych, prowadzenie działań pokontrolnych w tym zakresie oraz prowadzenie postępowań administracyjnych w sprawie wymierzenia ww. organowi kary pieniężnej w przypadku braku realizacji zaleceń pokontrolnych,
- 3) podmioty prowadzące działalność gospodarczą i eksploatujące instalacje, które mogą mieć wpływ na jakość powietrza,
- 4) osoby fizyczne (podmioty indywidualne), które będą realizować obowiązki nałożone programami ochrony powietrza.

3. Konsultacje

Projekt będzie poddany konsultacjom z następującymi podmiotami:

- 1) wojewodowie,
- 2) marszałkowie województw,
- 3) Polska Akademia Nauk,
- 4) Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 5) Krajowa Izba Gospodarcza,
- 6) Instytut Ochrony Roślin,
- 7) Instytut Podstaw Inżynierii Środowiska Polskiej Akademii Nauk
- 8) Instytut na Rzecz Ekorozwoju,
- 9) Polski Klub Ekologiczny,
- 10) Biuro Wspierania Lobbyingu Ekologicznego,
- 11) Polskie Towarzystwo Przyjaciół Przyrody „Pro Natura”,
- 12) Centrum Prawa Ekologicznego,
- 13) Polska Zielona Sieć,
- 14) Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Ekologii Miast,
- 15) Wydział Inżynierii Środowiska, Politechnika Warszawska,
- 16) Towarzystwo Gospodarcze – Polskie Elekrownie,
- 17) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych,
- 18) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,

- 19) Izba Energetyki Przemysłowej,
- 20) Biuro Studiów i Projektów Energetycznych „Energoprojekt”,
- 21) Firma „Atmoterm” S. A. w Opolu,
- 22) „Ekometria” - Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych,
- 23) Polska Izba Gospodarcza Przemysłu Drzewnego,
- 24) Polska Izba Przemysłu Chemicznego – Związek Pracodawców.

Ponadto, projekt zostanie umieszczony na ogólnodostępnej stronie internetowej Rządowego Procesu Legislacyjnego w zakładce „Rządowy Proces legislacyjny”, do której odesłanie znajduje się także na stronie Ministerstwa Środowiska w zakładce „Prawo” - „Projekty aktów prawnych”.

3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie ww. rozporządzenia nie będzie powodować skutków finansowych dla budżetu państwa, jak również dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego. Projektowana regulacja ustala formę i zakres sporządzania programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych, a także zakres zagadnień, które powinny zostać określone i ocenione w tych programach i planach. Zgodnie z ustawą z dnia 13 kwietnia 2012r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 460), koszty przygotowania programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych mają być pokrywane ze środków dotacji udzielanych województwom samorządowym przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej, z uwzględnieniem maksymalnych limitów wydatków na lata 2012, 2016 i 2020, określonych dla tych funduszy w art. 11 ust. 2 tej ustawy. Maksymalny roczny koszt do poniesienia w latach 2012, 2016 oraz 2020 - łącznie ze środków NFOŚiGW i wojewódzkich funduszy - oszacowano na 9.756 tys. zł. Jednocześnie należy zauważyć, iż koszty redukcji poziomu zanieczyszczeń będą dotyczyły przede wszystkim sektorów: bytowo-komunalnego oraz transportu.

4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Przepisy niniejszej regulacji mogą mieć wpływ na rynek pracy w związku z rozszerzeniem systemu zarządzania jakością powietrza przez jednostki samorządu terytorialnego, w ramach którego przygotowywane są programy ochrony powietrza oraz plany działań krótkoterminowych oraz realizowane działania naprawcze w ramach tych programów i planów. Ponadto przedmiotowa regulacja przyczynić się może do powstania nowych miejsc pracy w sektorze usług doradczo-konsultingowych, przede wszystkim w zakresie usług środowiskowych oraz na inwestycje w dziedzinie ochrony środowiska (przygotowanie i realizacja programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych). Zgodnie z ustawą z dnia 13 kwietnia 2012 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 460), koszty przygotowania programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych mają być pokrywane ze środków dotacji udzielanych województwom samorządowym przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej, z uwzględnieniem maksymalnych limitów wydatków na lata 2012, 2016 i 2020, określonych dla tych funduszy w art. 11 ust. 2 tej ustawy.

5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Na użytkowników środowiska ciąży obowiązek takiego eksploataowania instalacji, aby związane z nimi emisje nie powodowały pogorszenia stanu środowiska w znacznych rozmiarach lub zagrożenia życia lub zdrowia ludzi. W przypadku występowania w danej strefie przekroczeń poziomów określonych w niniejszym rozporządzeniu, podmioty prawne wpływające na pogorszenie jakości powietrza będą zobowiązane do ponoszenia kosztów przedsięwzięć organizacyjnych i inwestycyjnych niezbędnych dla poprawy sytuacji w tym zakresie. Zakres niezbędnych działań na rzecz poprawy jakości powietrza zostanie określony przez sejmik województwa w drodze uchwały sejmiku województwa w sprawie programu ochrony powietrza.

Z uwagi na charakter obowiązków określonych w programach ochrony powietrza, ww. uchwała obejmie praktycznie wszystkie źródła emisji zanieczyszczeń, w tym prekursorów pyłowych i gazowych pochodzących przede wszystkim z gospodarki komunalnej, ogrzewania indywidualnego oraz transportu. Skala obowiązków związanych z ograniczaniem emisji będzie w każdym przypadku uzależniona od stwierdzonego na danym obszarze stanu jakości powietrza i źródła przekroczeń norm jakości powietrza. Oszacowanie wpływu wdrożenia przepisów projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość wynika z obecnie dostępnych danych dotyczących wpływu sektora przemysłu na przekroczenia standardów jakości powietrza na obszarze stref, w których przeprowadzana jest ocena jakości powietrza.

Z analizy przyczyn przekroczeń dopuszczalnych stężeń zanieczyszczeń w powietrzu za 2010 r. wynika, że tylko w jednej ze wszystkich 46 stref będących przedmiotem oceny zaobserwowano znaczny udział sektora przemysłu w przekroczeniach. W większości stref główną przyczyną przekroczeń był sektor bytowo-komunalny, sektor transportu albo jeden i drugi sektor równocześnie. Należy zauważyć, iż w rozpatrywanych latach najwyższe wartości emisji pyłu PM_{2,5} zanotowano z sektora procesów spalania w sektorze komunalnym i mieszkaniowym rzędu 58,438 Gg, co odpowiada za prawie 49% łącznej emisji. Drugim największym źródłem emisji PM_{2,5} do powietrza atmosferycznego jest sektor transportu drogowego, który emituje 16,45% PM_{2,5}. Niskie wartości łącznej emisji rozpatrywanego zanieczyszczenia zanotowano z procesów spalania w produkcji i transformacji energii i procesów spalania w przemyśle po około 7%. Najmniejsze wartości emisji zaobserwowano w sektorze rolnictwa, leśnictwa i zmianach użytkowania gruntów ornych. W sektorach zastosowania rozpuszczalników i innych źródłach nie odnotowano emisji. W przypadku realizacji programu ochrony powietrza, określone w nim działania naprawcze zależą od przyczyn niedotrzymania określonych poziomów substancji.

6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Przepisy niniejszej regulacji mogą mieć ograniczony wpływ na sytuację i rozwój regionalny, poprzez działania realizowane w ramach programów ochrony powietrza, co w efekcie powinno zwiększyć popyt na inwestycje w dziedzinie ochrony powietrza. Spodziewać się należy także poprawy jakości powietrza, co przekładać się będzie na podniesienie komfortu życia ludzi, zwiększenia atrakcyjności poszczególnych obszarów gdzie zrealizowane zostaną programy ochrony powietrza.

7. Wpływ projektowanej regulacji na środowisko

Po wejściu w życie nowych przepisów z zakresu ochrony powietrza (przenoszących wymagania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystsze powietrze dla Europy), zostaną ustalone nowe kryteria oceny jakości powietrza pod kątem pyłu drobnego PM_{2,5}.

Wyniki oceny jakości powietrza będą stanowić podstawę do planowania i opracowania programów ochrony powietrza oraz planów działań krótkoterminowych, a następnie podejmowania działań koniecznych dla zmniejszenia poziomu zanieczyszczenia w powietrzu. Zgodnie z wymaganiami wyżej wymienionej dyrektywy, do dnia 1 stycznia 2015 r. ma być osiągnięty poziom dopuszczalny dla pyłu PM_{2,5} oraz pułap stężenia ekspozycji.

Wdrożenie przepisów zaproponowanych w projekcie spowoduje zatem zmniejszenie oddziaływania substancji objętych dyrektywą 2008/50/WE oraz 2004/107/WE, uznawanych za szczególnie szkodliwe dla zdrowia ludzi i środowisko (pył drobny PM_{2,5} oraz benzo(a)piren).

TYTUL PROJEKTU:

Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza oraz plany działań krótkoterminowych

TYTUL WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH¹⁾:

Dyrektywa 2008/50/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystsze powietrza dla Europy

PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ²⁾

Jedn. red.	Treść przepisu UE ³⁾	Koniec zność wdrożenia	Jedn. red. (*)	Treść przepisu/ów projektu (*)	Uzasadnienie uwzględnienia w projekcie przepisów wykraczających poza minimalne wymogi prawa UE (**)
Art. 23 ust. 1-2	<p>Plany ochrony jakości powietrza</p> <p>1. W przypadku gdy w określonej strefie lub aglomeracji poziomy zawartości zanieczyszczeń w powietrzu jednej lub kilku substancji przekraczają wartości dopuszczalne lub wartości docelowe, powiększone o odpowiednie marginesy tolerancji, państwa członkowskie zapewniają opracowanie planów ochrony powietrza dla przedmiotowych stref i aglomeracji w celu dotrzymania odpowiednich wartości dopuszczalnych lub wartości docelowych określonych w załącznikach XI i XIV.</p> <p>W przypadku przekroczenia wartości dopuszczalnych, których termin wejścia w życie wygasł, plany ochrony jakości powietrza określają odpowiednie działania, tak aby okres, w którym nie są one dotrzymane, był jak najkrótszy. Plany ochrony jakości powietrza mogą ponadto zawierać szczególne środki służące ochronie wrażliwych grup ludności, w tym dzieci.</p>	T / N	§ 1 ust. 1, 3-4	<p>"1. Rozporządzenie określa:</p> <p>1) szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać programy ochrony powietrza, zwane dalej „programami”, mające na celu:</p> <p>a) osiągnięcie poziomów dopuszczalnych substancji w powietrzu,</p> <p>b) osiągnięcie poziomów docelowych substancji w powietrzu;</p> <p>3) formę sporządzania i niezbędne części składowe programów i planów;</p> <p>4) zakres zagadnień, które powinny zostać określone i ocenione w programach i planach."</p>	<p>Uzasadnienie uwzględnienia w projekcie przepisów wykraczających poza minimalne wymogi prawa UE (**)</p>

<p>Art. 24 Ust. 1- 3</p>	<p>Plany ochrony jakości powietrza zawierają co najmniej informacje określone w załączniku XV sekcja A i mogą zawierać środki zgodne z art. 24. Plany te są niezwłocznie przekazywane Komisji, nie później jednak niż dwa lata po zakończeniu roku, w którym zaobserwowano pierwsze przekroczenie. W przypadku gdy plany muszą zostać przygotowane lub zrealizowane w odniesieniu do kilku rodzajów zanieczyszczeń, państwa członkowskie w miarę potrzeb przygotowują i realizują zintegrowane plany ochrony powietrza obejmujące wszystkie przedmiotowe zanieczyszczenia.</p> <p>2. Państwa członkowskie w miarę możliwości zapewniają spójność z planami wymaganymi na mocy dyrektywy 2001/80/WE, dyrektywy 2001/81/WE lub dyrektywy 2002/49/WE, aby osiągnąć stosowne cele dotyczące środowiska.</p>		<p>§ 10</p>	<p>§ 10. 1. Plany działań krótkoterminowych stanowią załącznik do uchwały sejmiku województwa w sprawie określenia programu ochrony powietrza lub planu działań krótkoterminowych.</p> <p>2. Plany stanowią integralną część programów ochrony powietrza.</p>
	<p>Plan działań krótkoterminowych</p> <p>1. W przypadku gdy w określonej strefie lub aglomeracji istnieje zagrożenie, że poziomy zanieczyszczeń w powietrzu przekroczy jeden lub kilka progów alarmowych, o których mowa w załączniku XII, państwa członkowskie opracowują plany określające krótkoterminowe działania, podejmowane w celu ograniczenia zagrożenia lub skrócenia czasu występowania przekroczenia. W przypadku gdy to zagrożenie dotyczy co najmniej jednej wartości dopuszczalnej lub wartości docelowej określonej w załącznikach VII, XI i XIV, państwa członkowskie mogą w miarę potrzeby sporządzać plany działań krótkoterminowych.</p> <p>Jednak w razie zagrożenia związanego z przekroczeniem progu alarmowego ustalonego dla ozonu w załączniku XII sekcja B państwa członkowskie opracowują plany działań krótkoterminowych tylko w przypadku gdy uznają, że istnieje znacząca możliwość ograniczenia zagrożenia, czasu jego występowania lub stopnia przekroczenia, przy uwzględnieniu warunków geograficznych, klimatycznych i ekonomicznych.</p> <p>Opracowując plany działań krótkoterminowych, państwa</p>	<p>T</p>	<p>§ 11</p>	<p>„§ 11. Plany składają się z:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) części opisowej; 2) części wyszczególniającej obowiązki i ograniczenia wynikające z realizacji planów; 3) uzasadnienia zakresu określonych i ocenionych zagadnień. <p>§ 12. Część opisowa planu obejmuje:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) analizę stanu zanieczyszczenia powietrza w strefie z uwzględnieniem: <ol style="list-style-type: none"> a) stanu zanieczyszczenia powietrza w strefie, w tym warunków, w których powstają ponadnormatywne stężenia analizowanych substancji; b) potencjalnych źródeł przekroczeń poziomów alarmowych, dopuszczalnych lub docelowych na obszarze strefy; c) charakterystyki obszaru objętego planem; 2) zakres działań i sposób postępowania w przypadku ryzyka przekroczenia poziomu alarmowego, dopuszczalnego lub

<p>członkowskie biorą pod uwagę decyzję 2004/279/WE. L 152/10 PL Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej 11.6.2008.</p> <p>2. Plany działań krótkoterminowych, o których mowa w ust. 1, mogą, w zależności od indywidualnych przypadków, obejmować skuteczne działania niezbędne do kontrolowania i, w razie konieczności, ograniczania działalności, która przyczynia się do wystąpienia ryzyka przekroczenia wartości dopuszczalnych lub docelowych, lub progów alarmowych. Plany te mogą obejmować środki w odniesieniu do ruchu drogowego, prac budowlanych, statków na kotwicy oraz wykorzystywania zakładów i produktów przemysłowych oraz ogrzewania domowego. W ramach tych planów można również rozważać konkretne środki służące ochronie wrażliwych grup ludności, w tym dzieci.</p>		<p>docelowego substancji w powietrzu:</p> <p>a) działania krótkoterminowe do podjęcia w przypadkach przekroczeń poziomów alarmowych, dopuszczalnych lub docelowych na obszarze strefy:</p> <p>- propozycje działań krótkoterminowych ze względu na przekroczenie poziomów alarmowych,</p> <p>- propozycje działań krótkoterminowych ze względu na przekroczenie poziomów alarmowych,</p> <p>- propozycje działań krótkoterminowych ze względu na przekroczenie poziomów alarmowych,</p> <p>- propozycje działań krótkoterminowych ze względu na przekroczenie poziomów dopuszczalnych lub docelowych;</p> <p>b) listę podmiotów korzystających ze środowiska, obowiązanych do ograniczenia lub zaprzestania prowadzenia gazów lub pyłów do powietrza z instalacji,</p> <p>c) sposób organizacji i ograniczeń lub zakazu ruchu pojazdów i innych urządzeń napędzanych silnikami spalinowymi,</p> <p>d) sposób postępowania organów, instytucji i podmiotów korzystających ze środowiska oraz zachowania się obywateli w przypadku wystąpienia przekroczeń standardów jakości powietrza,</p> <p>e) sposób i tryb powiadamiania przez wojewódzki zespół zarządzania kryzysowego o zaistnieniu przekroczeń standardów jakości powietrza,</p> <p>f) skutki realizacji planu, zagrożenia i bariery realizacji.</p>	<p>§ 13</p> <p>§ 13. Część wyszczególniająca obowiązki i ograniczenia wynikające z realizacji planu obejmując:</p> <p>1) organy administracji właściwe w sprawach:</p>
---	--	--	---

Załącznik nr XV Sekcja A	<p>A. Informacje wymagane na mocy art. 23 (plany poprawy jakości powietrza) Informacje, które powinny być zawarte w lokalnych, regionalnych lub krajowych planach ochrony powietrza</p> <p>A. Informacje wymagane na mocy art. 23 (plany ochrony jakości powietrza)</p> <p>1. Lokalizacja nadmiernego zanieczyszczenia</p> <p>a) region; b) miasto (mapa); c) stacja monitoringowa (mapa, współrzędne geograficzne).</p> <p>2. Informacje ogólne</p> <p>a) rodzaj strefy (obszar miejski, przemysłowy lub wiejski); b) szacunkowa wielkość zanieczyszczonego obszaru (km²) oraz liczba ludności narażonej na oddziaływanie zanieczyszczenia; c) użyteczne dane klimatyczne; d) właściwe dane topograficzne; e) dostateczne informacje na temat rodzaju celów wymagających ochrony w danej strefie.</p>	T	§ 4	<p>a) przekazywania organowi określającemu plan informacji o wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów planu, b) wydania aktów prawa miejscowego, c) monitorowania realizacji poszczególnych zadań programu; 2) podmioty korzystające ze środowiska i ich obowiązki ustalone w planie.</p> <p>§ 14. Uzasadnienie określonych i ocenianych zagadnień planów, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 2 obejmuje zakres spraw, o których mowa w § 12 pkt 2.</p>	
			§ 4	<p>„4. Część opisowa programu obejmuje: informacje ogólne na temat lokalizacji i topografii strefy, w skład których wchodzi: a) dane ogólne: - nazwa regionu, - nazwa województwa lub województw, - nazwa strefy, - mapa strefy, która stanowi załącznik do programu, b) opis lokalizacji stacji pomiarowej wraz z mapą i współrzędnymi geograficznymi, które stanowią załącznik do programu, - opis strefy objętej programem: - rodzaj strefy (miejska, przemysłowa, rolnicza), z wyjątkiem programu określonego ze względu na przekroczenia poziomu docelowego dla ozonu, - właściwe dane topograficzne i dane o czynnikach klimatycznych, mających wpływ na poziom substancji i wyniki</p>	

<p>3. Odpowiedzialne władze Nazwiska i adresy osób odpowiedzialnych za przygotowanie i wykonanie planów ochrony powietrza.</p> <p>4. Charakter i ocena zanieczyszczenia</p> <p>a) stężenie zaobserwowane w poprzednich latach (przed wdrożeniem środków poprawy jakości powietrza);</p> <p>b) stężenie mierzone od momentu rozpoczęcia projektu;</p> <p>c) techniki stosowane przy ocenie.</p> <p>5. Pochodzenie zanieczyszczenia</p> <p>a) wykaz głównych źródeł emisji odpowiedzialnych za zanieczyszczenie (mapa);</p> <p>b) łączna ilość emisji z tych źródeł (tony/rok);</p> <p>c) informacje o napywie zanieczyszczeń z innych regionów.</p> <p>6. Analiza sytuacji</p> <p>a) szczegóły dotyczące czynników odpowiedzialnych za przekroczenie (np. transport, w tym transport transgraniczny, tworzenie się wtórnych substancji zanieczyszczających w atmosferze);</p> <p>b) informacje dotyczące możliwych do podjęcia środków poprawy jakości powietrza.</p> <p>7. Informacje dotyczące środków lub projektów poprawy jakości powietrza, dnia 11 czerwca 2008 r., czyli:</p> <p>a) środki lokalne, regionalne, krajowe i międzynarodowe;</p> <p>b) zaobserwowane rezultaty stosowania tych środków.</p> <p>8. Informacje dotyczące środków lub projektów podjętych w celu zmniejszenia zanieczyszczenia powietrza w życiu niniejszej dystryktuwy:</p> <p>a) wykaz i opis wszystkich środków wymienionych w projekcie;</p> <p>b) harmonogram realizacji;</p> <p>c) oszacowanie planowanej poprawy jakości powietrza i przewidywanego czasu potrzebnego na osiągnięcie tych celów.</p>		<p>uzyskiwane z modeli wykorzystywanych przy prognozowaniu poziomów zanieczyszczeń w powietrzu, tlenków azotu i niemetanowych lotnych związków organicznych, jako substancji przyczyniających się do powstawania ozonu, powietrznie, liczbę osób zamieszkujących i gęstość zaludnienia,</p> <p>- informacje dotyczące obiektów i obszarów chronionych na mocy odrębnych przepisów;</p> <p>2) opis stanu zanieczyszczenia powietrza w strefie, z wyszczególnieniem:</p> <p>a) listy substancji objętych programem i wskazaniem źródeł ich pochodzenia,</p> <p>b) informacji dotyczących poziomów zanieczyszczenia powietrza substancjami objętymi programem w roku, od którego, z uwagi na mierzone stężenia substancji w powietrzu, wymagane jest opracowanie programu i pięciu latach poprzedzających, z zastrzeżeniem § 7 ust. 2, wraz z podaniem zakresu przekroczeń poziomów dopuszczalnych,</p> <p>c) informacji dotyczących poziomu zanieczyszczenia powietrza ozonem w roku, od którego, z uwagi na mierzone stężenia substancji w powietrzu, wymagane jest opracowanie programu i pięciu latach poprzedzających, z zastrzeżeniem § 7 ust. 2, wraz z podaniem zakresu przekroczeń poziomu docelowego,</p> <p>d) informacji dotyczących poziomu zanieczyszczenia powietrza tlenkami azotu i niemetanowymi lotnymi związkami organicznymi, jako substancjami</p>	
--	--	---	--

	<p>9. Informacje dotyczące środków lub projektów planowanych lub analizowanych w perspektywie długoterminowej.</p> <p>10. Wykaz publikacji, dokumentów, opracowań itp., uzupełniających informacje wymagane w niniejszym załączniku.</p>		<p>przyczyniającymi się do powstawania ozonu, w roku, od którego, z uwagi na mierzone stężenia substancji w powietrzu, wymagane jest opracowanie programu i pięciu latach poprzedzających, z zastrzeżeniem § 7 ust. 2,</p> <p>e) czynników powodujących przekroczenia, z uwzględnieniem przemian fizykochemicznych substancji w powietrzu,</p> <p>f) procentowego udziału w zanieczyszczeniu powietrza podmiotów korzystających ze środowiska na zasadzie powszechnego korzystania ze środowiska na obszarze objętym programem,</p> <p>g) łącznej ilości emisji zanieczyszczeń z tych źródeł (Mg/rok),</p> <p>h) poziomu tła dla uwzględnionych w programie substancji w roku, od którego, z uwagi na mierzone stężenia substancji w powietrzu, wymagane jest opracowanie programu;</p> <p>3) przewidywany poziom substancji w powietrzu w strefie, w roku prognozowanym, ze szczególnym uwzględnieniem:</p> <p>a) przyszłego stężenia substancji w powietrzu w strefie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - poziomów substancji uwzględnionych w programie przy założeniu niepodjęmowania żadnych dodatkowych działań, poza te, których konieczność podjęcia wynika z istniejących przepisów, z uwzględnieniem poziomu tła zanieczyszczeń, - informacji dotyczącej możliwych do podjęcia działań, mających na celu poprawę
--	--	--	--

			<p>stanu jakości powietrza,</p> <ul style="list-style-type: none"> - prognozy poziomów substancji uwzględnionych w programie w roku zakończenia programu, przy założeniu że wszystkie działania zostaną podjęte, - prognozy liczby dni z przekroczeniami poziomów substancji uwzględnionych w programie w roku zakończenia programu, przy założeniu że wszystkie działania zostaną podjęte; b) określenia planowanych działań, w celu osiągnięcia zamierzonej poprawy jakości powietrza w strefie: <ul style="list-style-type: none"> - wyszczególnienie podstawowych kierunków i zakresów działań niezbędnych do przywrócenia poziomów substancji w powietrzu do poziomów dopuszczalnych i docelowych, - określenie, z uwagi na specyfikę zanieczyszczenia powietrza ozonem, kierunków i zakresu działań niezbędnych dla osiągnięcia poziomu docelowego ozonu w powietrzu, prowadzących do ograniczenia emisji tlenków azotu i niemetanowych lotnych związków organicznych, jako substancji przyczyniających się do powstawania ozonu, 4) określenie stosowanych działań mających na celu osiągnięcie poziomów docelowych arsenu, kadmu, niklu i benzo(a)pirenu jako wskaźnika wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych w powietrzu, które nie pociągają za sobą niewspółmiernych kosztów i dotyczą w szczególności głównych grup źródeł emisji. 	
--	--	--	---	--

			<p>5) harmonogram finansowo-rzeczowy realizacji poszczególnych działań programu (nie więcej niż 5 lat), w tym działań krótkoterminowych, wskazujący:</p> <p>a) terminy:</p> <ul style="list-style-type: none"> - planowaną datę rozpoczęcia i zakończenia programu, - planowaną datę rozpoczęcia i zakończenia realizacji poszczególnych działań, <p>b) koszty:</p> <ul style="list-style-type: none"> - szacowane koszty realizacji programu, - szacowane koszty realizacji poszczególnych działań, - wskazanie propozycji źródeł finansowania programu, w tym źródeł finansowania poszczególnych działań, <p>c) organy administracji i podmioty, do których skierowane są poszczególne działania,</p> <p>d) procedurę kontroli z uwzględnieniem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - listy rodzajów informacji do wykorzystania w procedurze kontrolnej, - listy dokumentów przewidzianych do wykorzystania w procedurze kontrolnej, - listy podstawowej i dodatkowej dokumentacji realizacji programu, - informacji o jednostce odpowiedzialnej za przeprowadzenie kontroli; <p>6) harmonogram planowanych działań długoterminowych wskazujący:</p> <p>a) listę działań długoterminowych zmierzających do ograniczenia poziomu zanieczyszczenia powietrza substancjami objętymi programem,</p> <p>b) listę projektów planowanych lub</p>
--	--	--	---

			<p>§ 5</p> <p>analizowanych, przewidzianych do realizacji;</p> <p>§ 5. Część wyszczególniająca ograniczenia i obowiązki wynikające z realizacji programu określa:</p> <p>1) organy administracji właściwe w sprawach:</p> <p>a) przekazywania organowi określającemu program informacji o wydawanych decyzjach, których ustalenia zmierzają do osiągnięcia celów programu,</p> <p>b) wydania aktów prawa miejscowego,</p> <p>c) monitorowania realizacji programu lub poszczególnych zadań programu;</p> <p>2) podmioty korzystające ze środowiska i ich obowiązki ustalone w programie.</p>	
	<p>§ 6</p>	<p>§ 6. 1. W programie określa się i ocenia, w tym również dla tlenków azotu i niemetanowych lotnych związków organicznych, jako substancji przyczyniających się do powstawania ozonu, następujące zagadnienia:</p> <p>1) ilość wprowadzanych do powietrza substancji, na obszarze objętym programem, z wyszczególnieniem:</p> <p>a) instalacji, urządzeń i rodzajów powszechnego korzystania ze środowiska,</p> <p>b) napływu zanieczyszczeń na obszar, którego dotyczy program, z wyróżnieniem instalacji zlokalizowanych w jego bezpośrednim sąsiedztwie, instalacji zlokalizowanych na obszarze województwa, napływu zanieczyszczeń pochodzących od</p>		

	<p>innych instalacji zlokalizowanych na terenie kraju lub za granicą;</p> <p>2) kierunki i zakres działań niezbędnych dla osiągnięcia poziomu dopuszczalnych substancji i poziomu docelowego ozonu w powietrzu, w tym ustalenie zadań priorytetowych, z uwzględnieniem:</p> <p>a) występowania poszczególnych substancji w powietrzu,</p> <p>b) wielkości emisji z instalacji i urządzeń, których eksploatacja ma znaczący wpływ na rejestrowane poziomy substancji,</p> <p>c) gęstości zaludnienia i przeznaczenia strefy, w której przekroczony został poziom dopuszczalny substancji w powietrzu powiększony o margines tolerancji lub poziom docelowy dla ozonu, określony ze względu na ochronę zdrowia ludzi,</p> <p>d) istniejących obszarów ograniczonego użytkowania, stref przemysłowych;</p> <p>3) zmiany w jakości paliw dopuszczonych do użycia w strefie, konieczność zastosowania najlepszej dostępnej techniki, realizację zobowiązań globalnych w zakresie ograniczania emisji do powietrza;</p> <p>4) przewidywane zmiany emisji do powietrza ze źródeł:</p> <p>a) zlokalizowanych poza granicami kraju,</p> <p>b) zlokalizowanych na terenie kraju elektrowni konwencjonalnych, elektrociepłowni i innych instalacji będących przedsięwzięciami mogącymi znacząco oddziaływać na środowisko, dla których obowiązek sporządzania raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na</p>
--	---

			<p>środownisko wynika z przepisów ustawy, c) zlokalizowanych na obszarze sąsiednich województw w stosunku do województwa, gdzie zlokalizowana jest strefa, wymagających pozwolenia zintegrowanego; 5) możliwości techniczno-technologiczne, organizacyjne i finansowe zmierzające do ograniczenia oddziaływania instalacji i urządzeń przydzielających się do powstawania ozonu, w tym instalacji i urządzeń mających istotny wpływ na poziom zanieczyszczenia powietrza tlenkami azotu i niemelanowymi lotnymi związkami organicznymi, z uwzględnieniem związanych z tym kosztów i korzyści w celu konieczności unikania nadmiernych kosztów.</p> <p>§ 7</p> <p>§ 7.1. Termin realizacji poszczególnych działań, o których mowa w § 4 pkt 5 lit. a, ustala się, uwzględniając:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) wielkość przekroczenia; 2) rozkład gęstości zaludnienia; 3) uwarunkowania finansowe, społeczne i gospodarcze; 4) uwarunkowania wynikające z funkcjonowania obiektów i obszarów chronionych na podstawie odrębnych przepisów. <p>2. W przypadku braku pomiarów, z okresu pięciu lat, o których mowa w § 4 pkt 2 lit. b-d, należy podać wyniki dostępne z krótszych okresów.</p>	
		<p>§ 8</p>	<p>§ 8. 1. Uzasadnienie zakresu określonych i</p>	

	<p>oceny zagadnień programu obejmuje:</p> <p>1) opis warunków wynikających z planów zagospodarowania przestrzennego województw, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz obszarów ograniczonego użytkowania lub stref przemysłowych na obszarze objętym programem;</p> <p>2) opis charakterystyki techniczno-ekologicznych instalacji, urządzeń i rodzajów powszechnego korzystania ze środowiska, których funkcjonowanie stanowi znaczący udział w poziomach substancji w powietrzu oraz ocenę możliwości do podjęcia działań zmierzających do ograniczenia ich oddziaływania, w tym również tlenków azotu i niemetanowych lotnych związków organicznych, jako substancji przyczyniających się do powstawania ozonu;</p> <p>3) bilanse zanieczyszczeń wykonanych dla podmiotów korzystających ze środowiska na zasadzie powszechnego korzystania ze środowiska i napływów spoza terenów objętych programem, które mają wpływ na poziomy substancji w powietrzu, w tym również tlenków azotu i niemetanowych lotnych związków organicznych, jako substancji przyczyniających się do powstawania ozonu;</p> <p>4) ocenę możliwości techniczno-technologicznych i organizacyjnych zmierzających do ograniczenia oddziaływania instalacji i urządzeń mających znaczący udział w poziomie</p>
--	--

			<p>ozonu w powietrzu i tlenków azotu i niemetanowych lotnych związków organicznych;</p> <p>5) analizę ekonomiczną dotyczącą możliwych do zastosowania rozwiązań techniczno-technologicznych i organizacyjnych, w celu osiągnięcia docelowego poziomu ozonu w powietrzu, z uwzględnieniem związanych z tym kosztów i korzyści, w sposób efektywny kosztowo, w celu unikania ponoszenia nadmiernych kosztów;</p> <p>6) szacunkowe wyliczenie czasu potrzebnego do osiągnięcia zakładanych w programie celów;</p> <p>7) opis działań naprawczych możliwych do zastosowania, które nie zostały wytypowane do wdrożenia w programie wraz z uzasadnieniem przyczyn niezastosowania ich;</p> <p>8) analizę materiałów, dokumentów i publikacji wykorzystanych do opracowania programu z uwzględnieniem:</p> <p>a) pozwoleń na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza,</p> <p>b) wykazów rodzajów i ilości substancji wprowadzanych do powietrza, sporządzanych w ramach systemu opłat za korzystanie ze środowiska,</p> <p>c) opisów technik i technologii dotyczących ograniczania wprowadzania substancji do powietrza,</p> <p>d) rejestrów znajdujących się w Krajowym Rejestrze Uwalniania i Transferu Zanieczyszczeń,</p>
--	--	--	--

<p>Załącznik nr XV Sekcja B</p>	<p>B. Informacje wymagane na mocy art. 22 ust. 1</p> <p>1. Wszystkie informacje określone w sekcji A.</p> <p>2. Informacje na temat stanu wdrażania następujących dyrektyw:</p> <p>1) dyrektywa Rady 70/220/EWG z dnia 20 marca 1970 r. w sprawie działań, jakie mają być podjęte w celu ograniczenia zanieczyszczenia powietrza przez emisje z pojazdów silnikowych [1];</p> <p>2) dyrektywa 94/63/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie kontroli emisji lotnych związków organicznych (LZO) wynikających ze składowania paliwa i jego</p>	<p>T</p>	<p>§ 9</p>	<p>e) obowiązujących i zakończonych powiatowych i gminnych programów ochrony środowiska, f) raportów o oddziaływaniu przedsięwzięć na środowisko, g) polityk, strategii, planów i programów o charakterze ogólnokrajowym, 9) załączniki w formie graficznej uwzględniające: a) podział administracyjny obszaru objętego programem, b) lokalizację: – instalacji, których eksploatacja powoduje wprowadzanie do powietrza rozpatrywanych substancji na obszarze, którego dotyczy program, i w jego bezpośrednim sąsiedztwie, – stacji pomiarów poziomów substancji w powietrzu.</p> <p>2. Załączniki, o których mowa w ust. 1 pkt 9, sporządza się odrębnie dla każdej substancji, dla której występuje przekroczenie standardów jakości powietrza.”</p> <p>„9. W przypadku złożenia powiadomienia w sprawie odroczenia terminów osiągnięcia poziomów dopuszczalnych dwutlenku azotu i benzeny, o którym mowa w art. 91b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, program ochrony powietrza powinien uwzględniać szczegółowe wymagania określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia.</p> <p>Zakres zagadnień, jakie powinien spełniać dodatkowo program ochrony powietrza, w odniesieniu do stref, w przypadku złożenia</p>
-------------------------------------	--	----------	------------	--

				<p>transportu poprzez planowe zarządzanie ruchem drogowym (w tym wycena kosztów związanych z zatorami drogowymi, zróżnicowanie opłat za parking lub inne bodźce ekonomiczne, tworzenie "stref niskiej emisji");</p> <p>e) działania zachęcające do szerszego wykorzystania mniej zanieczyszczających rodzajów transportu;</p> <p>f) zapewnienie wykorzystywania paliw o niskiej emisji w małych, średnich i dużych źródłach stałych oraz w źródłach mobilnych;</p> <p>g) działania podjęte w celu ograniczenia zanieczyszczenia powietrza poprzez system wydawania zezwoleń na mocy dyrektywy 96/61/WE, poprzez plany krajowe przewidziane na mocy dyrektywy 2001/80/WE i poprzez wykorzystanie instrumentów ekonomicznych takich jak podatki, opłaty i handel uprawnieniami do emisji;</p> <p>h) w odpowiednich przypadkach działania służące ochronie zdrowia dzieci lub innych wrażliwych grup.</p>
--	--	--	--	--

1) w wypadku projektu usuwającego naruszenie Komisji należy wpisać nr naruszenia, zaś w wypadku wykonywania orzeczeń Trybunału Sprawiedliwości (czy to w trybie prejudycjalnym czy skargowym) należy podać datę wyroku i sygnaturę sprawy

2) tabelę zbieżności dla przepisów Unii Europejskiej można wygenerować przy pomocy systemu e-step (www.e-step.pl/urzednik). W wypadku konieczności

3) w tej części należy wskazać przepisy ramowej, decyzji ramowej, przepisów prawa UE, których naruszenie wskazała Komisja lub których wykładni dokonano

Trybunał Sprawiedliwości

4) w tej części należy wskazać wszystkie przepisy projektu aktu prawnego, które nie zostały wymienione w pierwszej części tabeli. Ze względu na konieczność

ograniczenia projektów implementujących prawo UE do przepisów wyłącznie i ściśle dostosowawczych przepisy wykraczające poza ten zakres powinny mieć

charakter wyjątkowy i być opatrzone uzasadnieniem konieczności ich wprowadzenia .

(*) jeżeli do wdrożenia danego przepisu UE potrzebne jest oprócz przepisu przynoszącego treść, także wprowadzenie przepisów zapewniających stosowanie

(np. przepisy proceduralne, przepisy karne itp.), w tabeli powinny znaleźć się wszystkie te przepisy wraz z oznaczeniem ich jednostek redakcyjnych

(**) w wypadku wprowadzenia przepisów, które przekraczają minimum ustanowione przepisami UE (o ile jest to dopuszczalne) konieczne jest uzasadnienie zastosowania takiej normy

<p>- nowych pojazdów, w tym pojazdów o niskiej emisji, usług transportowych z wykorzystaniem ekologicznie czystszych pojazdów, - stałych źródeł energetycznego spalania o niskiej emisji, - paliw o niskiej emisji dla stałych i mobilnych źródeł; d) środki podjęte w celu ograniczenia emisji z transportu poprzez planowe zarządzanie ruchem drogowym (w tym wycofanie kosztów związanych z zatokami drogowymi, różnicowanie opłat za parking lub inne bodźce ekonomiczne, tworzenie "stref niskiej emisji"); e) środki zachęcające do szerszego wykorzystania mniej zanieczyszczających rodzajów transportu; f) zapewnienie wykorzystywania paliw o niskiej emisji w małych, średnich i dużych źródłach stałych oraz w źródłach mobilnych; g) środki podjęte w celu ograniczenia zanieczyszczenia powietrza poprzez system wydawania zezwoleń na mocy dyrektywy 96/61/WE, poprzez plany krajowe przewidziane na mocy dyrektywy 2001/80/WE i poprzez wykorzystanie instrumentów ekonomicznych takich jak podatki, opłaty i handel uprawnieniami do emisji; h) w odpowiednich przypadkach środki służące ochronie zdrowia dzieci lub innych wrażliwych grup.</p>		<p>zaplomie iskrowym zasilanych gazem ziemnym lub gazem płynnym stosowanych w pojazdach; n) dyrektywa 2006/32/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 kwietnia 2006 r. w sprawie efektywności wykorzystania energii przez odbiorców końcowych oraz usług energetycznych. 2) Informacje o środkach ograniczenia zanieczyszczenia powietrza, których wdrożenie jest rozważane — na właściwym szczeblu lokalnym, regionalnym lub krajowym — w związku z realizacją celów jakości powietrza, w tym: a) ograniczenie emisji ze źródeł stałych poprzez zagwarantowanie, by małe i średnie stałe obiekty energetycznego spalania (łącznie z tymi do spalania biomasy) były wyposażone w urządzenia do kontroli emisji lub zastąpione innymi; b) ograniczenie emisji z pojazdów poprzez instalowanie w nich urządzeń do kontroli emisji. Należy wziąć pod uwagę możliwość wykorzystania bodźców ekonomicznych w celu przyspieszenia wdrożenia; c) w celu ograniczenia emisji, zamówienia na pojazdy, paliwa oraz urządzenia do spalania powinny być realizowane przez organy publiczne zgodnie z podrecznikiem na temat ekologicznych zamówień publicznych, w tym także zamówienia na zakup: - nowych pojazdów, w tym pojazdów o niskiej emisji, - usług transportowych z wykorzystaniem ekologicznie czystszych pojazdów, - stałych źródeł energetycznego spalania o niskiej emisji, - paliw o niskiej emisji dla stałych i mobilnych źródeł; d) działania podjęte w celu ograniczenia emisji z</p>
--	--	--

<p>niektórych farbach i lakierach oraz produktach do odnawiania pojazdów [9]; 12) dyrektywa 2005/33/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 6 lipca 2005 r. zmieniająca dyrektywę 1999/32/WE w odniesieniu do zawartości siarki w paliwach okrętowych [10]; 13) dyrektywa 2005/55/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 września 2005 r. w sprawie zbliżenia ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do działań, które należy podjąć przeciwko emisji zanieczyszczeń gazowych i cząstek stałych przez silniki wysokoprężne stosowane w pojazdach oraz emisji zanieczyszczeń gazowych z silników o zapłonie iskrowym zasilanych gazem ziemnym lub gazem płynnym stosowanych w pojazdach [11]; 14) dyrektywa 2006/32/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 kwietnia 2006 r. w sprawie efektywności wykorzystania energii przez odbiorców końcowych oraz usług energetycznych [12].</p> <p>3. Informacje o środkach ograniczenia zanieczyszczenia powietrza, których wdrożenie jest rozważane — na właściwym szczeblu lokalnym, regionalnym lub krajowym — w związku z realizacją celów jakości powietrza, w tym:</p> <p>a) ograniczenie emisji ze źródeł stałych poprzez zagwarantowanie, by małe i średnie stałe obiekty energetycznego spalania (łącznie z tymi do spalania biomasy) były wyposażone w urządzenia do kontroli emisji lub zastąpione innymi;</p> <p>b) ograniczenie emisji z pojazdów poprzez instalowanie w nich urządzeń do kontroli emisji. Należy wziąć pod uwagę możliwość wykorzystania bodźców ekonomicznych w celu przyspieszenia wdrożenia;</p> <p>c) w celu ograniczenia emisji, zamówienia na pojazdy, paliwa oraz urządzenia do spalania powinny być realizowane przez organy publiczne zgodnie z podręcznikiem na temat ekologicznych zamówień publicznych, w tym także zamówienia na zakup:</p>			<p>niektórych czynności i w niektórych urządzeniach;</p> <p>g) dyrektywa Rady 1999/32/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. odnosząca się do redukcji zawartości siarki w niektórych paliwach ciekłych;</p> <p>h) dyrektywa 2000/76/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 4 grudnia 2000 r. w sprawie spalania odpadów;</p> <p>i) dyrektywa 2001/80/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2001 r. w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza z dużych obiektów energetycznego spalania;</p> <p>j) dyrektywa 2001/81/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2001 r. w sprawie krajowych poziomów emisji dla niektórych rodzajów zanieczyszczenia powietrza;</p> <p>k) dyrektywa 2004/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie ograniczeń emisji lotnych związków organicznych w wyniku stosowania rozpuszczalników organicznych w niektórych farbach i lakierach oraz do odnawiania pojazdów;</p> <p>l) dyrektywa 2005/33/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 6 lipca 2005 r. zmieniająca dyrektywę 1999/32/WE w odniesieniu do zawartości siarki w paliwach okrętowych;</p> <p>m) dyrektywa 2005/55/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 września 2005 r. w sprawie zbliżenia ustawodawstwa państw członkowskich odnoszących się do działań, które należy podjąć przeciwko emisji zanieczyszczeń gazowych i cząstek stałych przez silniki wysokoprężne stosowane w pojazdach oraz emisji zanieczyszczeń gazowych z silników o</p>
--	--	--	--

<p>dysyrbucji z terminali do stacji paliw [2];</p> <p>3) dyrektywa 2008/1/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 stycznia 2008 r. dotycząca zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli [3];</p> <p>4) dyrektywa 97/68/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 1997 r. w sprawie zbliżenia ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do środków dotyczących ograniczenia emisji zanieczyszczeń gazowych i pyłowych z silników spalinych montowanych w maszynach samojedynych nieporuszających się po drogach [4];</p> <p>5) dyrektywa 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 1998 r. odnosząca się do jakości benzyny i olejów napędowych [5];</p> <p>6) dyrektywa Rady 1999/13/WE z dnia 11 marca 1999 r. w sprawie ograniczenia emisji lotnych związków organicznych spowodowanej użytkowaniem organicznych rozpuszczalników podczas niektórych czynności i w niektórych urządzeniach [6];</p> <p>7) dyrektywa Rady 1999/32/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. odnosząca się do redukcji zawartości siarki w niektórych paliwach ciekłych [7];</p> <p>8) dyrektywa 2000/76/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 4 grudnia 2000 r. w sprawie spalania odpadów [8];</p> <p>9) dyrektywa 2001/80/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2001 r. w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza z dużych obiektów energetycznego spalania;</p> <p>10) dyrektywa 2001/81/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2001 r. w sprawie krajowych poziomów emisji dla niektórych rodzajów zanieczyszczenia powietrza;</p> <p>11) dyrektywa 2004/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie ograniczeń emisji lotnych związków organicznych w wyniku stosowania rozpuszczalników organicznych w</p>		<p>powiadomienia w sprawie odroczenia terminów osiągnięcia poziomów dopuszczalnych dwutlenku azotu i benzenu, o którym mowa w art. 91b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska:</p> <p>1) Informacje dotyczące potwierdzenia, że wdrożone zostały następujące dyrektywy w zakresie ochrony powietrza:</p> <p>a) dyrektywa Rady 70/220/EWG z dnia 20 marca 1970 r. w sprawie działań, jakie mają być podjęte w celu ograniczenia zanieczyszczenia powietrza przez emisje z pojazdów silnikowych;</p> <p>b) dyrektywa 94/63/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie kontroli emisji lotnych związków organicznych (LZO) wynikających ze składowania paliwa i jego dystrybucji z terminali do stacji paliw;</p> <p>c) dyrektywa 2008/1/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 stycznia 2008 r. dotycząca zintegrowanego zapobiegania zanieczyszczeniom i ich kontroli;</p> <p>d) dyrektywa 97/68/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 1997 r. w sprawie zbliżenia ustawodawstwa państw członkowskich odnoszących się do środków dotyczących ograniczenia emisji zanieczyszczeń gazowych i pyłowych z silników spalinych montowanych w maszynach samojedynych nieporuszających się po drogach;</p> <p>e) dyrektywa 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 1998 r. odnosząca się do jakości benzyny i olejów napędowych;</p> <p>f) dyrektywa Rady 1999/13/WE z dnia 11 marca 1999 r. w sprawie ograniczenia emisji lotnych związków organicznych spowodowanej użytkowaniem organicznych rozpuszczalników podczas</p>	
--	--	--	--