

Resort gospodarki przedstawił nowe rozporządzenia wykonujące uchwaloną 10 maja niedawno *ustawę o wspieraniu nowych inwestycji*. Ostatnio pisaliśmy o projekcie rozporządzenia dotyczącego wysokości i warunków udzielanej na tzw. obszarach pomocy publicznej. Teraz Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii przedstawiło kolejne propozycje. Po pierwsze, regulację dotyczącą ustalenia granic obszarów oraz podmiotów nimi zarządzających. Po drugie, powiązany z pierwszym pakiet 14 rozporządzeń powierzających podmiotom zarządzającym obszarom udzielanie decyzji o wsparciu i kontrolowanie ich realizacji. Projekty rozporządzeń będą opiniowane przez zespół infrastruktury i rozwoju lokalnego na najbliższym posiedzeniu 18 czerwca.

Jakie obszary i podmioty nimi zarządzające, czyli gdzie i kto będzie udzielał wsparcia?

Na mocy upoważnienia zawartego w ustawie o wspieraniu nowych inwestycji, uchwalonej 10 maja br., resort gospodarki proponuje ustanowienie 14 tzw. obszarów (w domyśle - obszarów wspierania nowych inwestycji). Granicami obszarów są administracyjne granice powiatów. W praktyce to tereny oddziaływania dotychczasowych specjalnych stref ekonomicznych. Jak napisano w uzasadnieniu, podział został dokonany na podstawie analizy istniejących powiązań społeczno-gospodarczych. Wzięto po uwagę także historyczne związki gospodarcze poszczególnych powiatów między sobą. Ważnymi kryteriami przypisania obszarów zarządzającym były spójność terytorialna obszarów oraz sprawność działania zarządzających. I tak zaproponowano:

1. Obszar obejmujący powiaty: bolesławiecki, jeleniogórski, kamiennogórski, kępiński, lubański, lwówecki, milicki, trzebnicki, zgorzelecki oraz miasto na prawach powiatu Jelenia Góra. Obszarem ma zarządzać Kamiennogórska Specjalna Strefa Ekonomiczna Małej Przedsiębiorczości;
2. Obszar obejmujący powiaty: będziński, bielski, bieruńsko-lędzki, cieszyński, częstochowski, gliwicki, głubczycki, kędzierzyńsko-kozielski, kłobucki, krapkowicki, lubliniecki, mikołowski, myszkowski, oleski, prudnicki, pszczyński, raciborski, rybnicki, strzelecki, tarnogórski, wodzisławski, zawierciański, żywiecki oraz miasta na prawach powiatu: Bielsko-Biała, Bytom, Chorzów, Częstochowa, Dąbrowa Górnicza, Gliwice, Jastrzębie-Zdrój, Jaworzno, Katowice, Mysłowice, Piekary Śląskie, Ruda Śląska, Rybnik, Siemianowice Śląskie, Sosnowiec, Świętochłowice, Tychy, Zabrze, Żory. Obszarem zarządzać ma Katowicka Specjalna Strefa Ekonomiczna;
3. Obszar obejmujący powiaty: choszczeński, goleniowski, gorzowski, grodziski, gryficki, gryfiński, gnieźnieński, kamieński, kościański, krośnieński, łobeski, międzychodzki, międzyrzecki, myśliborski, nowosolski, nowotomyski, pilski, policki, poznański, pyrzycki, słubicki, stargardzki, strzelecko-drezdenecki, sulęciński, szamotulski, świebodziński, wolsztyński, wschowski, zielonogórski, żagański, żarski oraz miasta na prawach powiatu: Gorzów Wielkopolski, Poznań, Szczecin, Świnoujście, Zielona Góra. Zarządzającym obszarem ma być Kostrzyńsko-Słubicka Specjalna Strefa Ekonomiczna;
4. Obszar obejmujący powiaty: bocheński, brzeski, chrzanowski, dąbrowski, gorlicki, jędrzejowski, krakowski, limanowski, miechowski, myślenicki, nowosądecki, nowotarski, olkuski, oświęcimski, proszowicki, suski, tarnowski, tatrzański, wadowicki, wielicki oraz miasta na prawach powiatu: Kraków, Nowy Sącz, Tarnów. Zarządzającym obszarem ma być Krakowski Park Technologiczny;
5. Obszar obejmujący powiaty: głogowski, górowski, legnicki, lubiński, polkowicki, średzki, wołowski, złotoryjski oraz miasto na prawach powiatu Legnica. Obszarem ma zarządzać Legnicka Specjalna Strefa Ekonomiczna;
6. Obszar obejmujący powiaty: bełchatowski, brzeziński, gostyniński, grodziski, kaliski, kołski,

koniński, kutnowski, legionowski, łaski, łączycki, łowicki, łódzki wschodni, opoczyński, ostrzeszowski, otwocki, pabianicki, pajęczański, piaseczyński, piotrkowski, płocki, poddębicki, pruszkowski, radomszczański, rawski, sieradzki, sierpecki, skierniewicki, sochaczewski, tomaszowski, turecki, warszawski zachodni, wieluński, wieruszowski, wołomiński, zduńskowolski, zgierski, żyrardowski oraz miasta na prawach powiatu: Kalisz, Konin, Łódź, Piotrków Trybunalski, Płock, Skierniewice, m. st. Warszawa. Podmiotem zarządzającym tym obszarem ma być Łódzka Specjalna Strefa Ekonomiczna;

7. Obszar obejmujący powiaty: bieszczadzki, brzozowski, dębicki, jarosławski, jasielski, kolbuszowski, krośnieński, leski, leżajski, lubaczowski, łańcucki, mielecki, przemyski, przeworski, ropczycko-sędziszowski, rzeszowski, sanocki, strzyżowski oraz miasta na prawach powiatu: Krosno, Przemyśl, Rzeszów. Obszarem ma zarządzać Specjalna Strefa Ekonomiczna Euro-Park Mielec;
8. Obszar obejmujący powiaty: aleksandrowski, brodnicki, bydgoski, chełmiński, chojnicki, gdański, golubsko-dobrzyński, grudziądzki, inowrocławski, kartuski, kwidzyński, lipnowski, malborski, mogileński, nakielski, nowodworski, pucki, radziejowski, rypiński, sępoleński, starogardzki, sztumski, świecki, tczewski, toruński, tucholski, wąbrzeski, wejherowski, włocławski, żniński oraz miasta na prawach powiatu: Bydgoszcz, Gdańsk, Gdynia, Grudziądz, Sopot, Toruń, Włocławek. Obszarem ma zarządzać Pomorska Specjalna Strefa Ekonomiczna;
9. Obszar obejmujący powiaty: białogardzki, bytowski, chojnicki, chodzieski, czarnkowsko-trzcianecki, człuchowski, drawski, kołobrzegi, koszaliński, kościerski, lęborski, obornicki, sławieński, słupski, szczecinecki, świdwiński, wałecki, wągrowiecki, złotowski oraz miasta na prawach powiatu: Koszalin, Słupsk. Podmiotem zarządzającym tym obszarem ma być Słupska Specjalna Strefa Ekonomiczna;
10. Obszar obejmujący powiaty: buski, kazimierski, kielecki, konecki, opatowski, ostrowiecki, pińczowski, przysuski, puławski, radomski, sandomierski, skarżyski, starachowicki, staszowski, szydlowiecki, włoszczowski oraz miasto na prawach powiatu Kielce. Obszarem zarządzać ma Specjalna Strefa Ekonomiczna „Starachowice”;
11. Obszar obejmujący powiaty: augustowski, białostocki, bielski, ełcki, gołdapski, grajewski, hajnowski, kolneński, łomżyński, łosicki, moniecki, ostrowski, sejneński, siemiatycki, sokołowski, sokółski, suwalski, węgrowski, wysokomazowiecki, zambrowski oraz miasta na prawach powiatu: Białystok, Łomża, Suwałki. Podmiotem zarządzającym tym obszarem ma być Suwalska Specjalna Strefa Ekonomiczna;
12. Obszar obejmujący powiaty: bialski, białobrzegi, biłgorajski, chełmski, garwoliński, grójecki, hrubieszowski, janowski, kozienicki, krasnostawski, kraśnicki, lipski, lubartowski, lubelski, łączyński, łukowski, miński, nizański, opolski, parczewski, radzyński, rycki, siedlecki, stalowowolski, świdnicki, tarnobrzegi, tomaszowski, włodawski, zamojski, zwoleniński oraz miasta na prawach powiatu: Biała Podlaska, Chełm, Lublin, Radom, Siedlce, Tarnobrzeg, Zamość. Obszarem zarządzać ma Tarnobrzaska Specjalna Strefa Ekonomiczna Euro-Park Wisłosan;
13. Obszar obejmujący powiaty: brzeski, dzieżonowski, gostyński, jarociński, jaworski, kluczborski, kłodzki, krotoszyński, leszczyński, namysłowski, nyski, oleśnicki, oławski, opolski, pleszewski, rawicki, słupecki, strzebiński, średzki, śremski, świdnicki, wałbrzyski, wrocławski, wrzesiński, ząbkowicki oraz miasta na prawach powiatu: Leszno, Opole, Wałbrzych, Wrocław. Podmiotem zarządzającym obszarem ma być Wałbrzyska Specjalna Strefa Ekonomiczna INVEST-PARK;
14. Obszar obejmujący powiaty: bartoszycki, braniewski, ciechanowski, działdowski, elbląski, giżycki, iławski, kętrzyński, lidzbarski, makowski, mławski, mrągowski, nidzicki, nowodworski, nowomiejski, olecki, olsztyński, ostrołęcki, ostródzki, piski, płoński, przasnyski, pułtowski,

szczygieński, węgorzewski, wyszkowski, żuromiński oraz miasta na prawach powiatu: Elbląg, Olsztyn, Ostrołęka. Podmiotem zarządzającym obszarem ma być Warmińsko-Mazurska Specjalna Strefa Ekonomiczna.

Dla każdego z podmiotów zarządzających obszarami ministerstwo przygotowało projekt krótkiego rozporządzenia powierzającego wydawanie w imieniu ministra decyzji o wsparciu na terenie obszaru oraz upoważniającego do wykonywania kontroli realizacji warunków wsparcia, zawartych w decyzji.

Im wyższe bezrobocie w powiecie, tym niższe oczekiwania wobec przedsiębiorcy

Żeby otrzymać wsparcie przedsiębiorca będzie musiał zobowiązać się do poniesienia określonych w kilku wariantach kosztów kwalifikowanych inwestycji, powiązanych z relacją stopy bezrobocia w powiecie, w którym inwestycja ma być dokonana, do średniej krajowej. I tak w powiecie, w którym stopa bezrobocia jest równa albo niższa od 60 proc. przeciętnej stopy bezrobocia w kraju, przedsiębiorca miałby się zobowiązać do poniesienia kosztów kwalifikowanych w wysokości co najmniej 100 mln zł. Na drugim końcu jest sytuacja, gdy w powiecie stopa bezrobocia jest wyższa od 250 proc. przeciętnej stopy bezrobocia w kraju - wówczas przedsiębiorca zobowiąże się do poniesienia kosztów kwalifikowanych inwestycji w wysokości co najmniej 10 mln zł. Określono od tego pewne odstępstwa w zależności od wielkości przedsiębiorcy

Zwolnienie w CIT albo PIT

Wsparcie przedsiębiorcom ma być udzielane w formie zwolnienia w podatku dochodowym – od osób prawnych albo od osób fizycznych. Wysokość zwolnienia ma zależeć od wielkości nakładów inwestycyjnych netto (na nabycie gruntu, nabycie lub rozbudowę czy modernizację środków trwałych, nabycie wartości niematerialnych i prawnych) lub od zatrudnienia określonej liczby pracowników.

Maksymalna intensywność wsparcia (regionalnej pomocy inwestycyjnej) liczona ma być jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą. Co do zasady podzielono ją na kilka grup, w których wysokość powiązano z województwami. 50 proc. wynosić będzie ona na obszarach należących do województw: lubelskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego i podlaskiego. 35 proc. na obszarach należących do województw: kujawsko-pomorskiego, lubuskiego, łódzkiego, małopolskiego, opolskiego, pomorskiego, świętokrzyskiego, zachodniopomorskiego oraz na obszarach należących do podregionów ciechanowsko-płockiego, ostrołęcko-siedleckiego, radomskiego i warszawskiego wschodniego. 25 proc. na obszarach należących do województw: dolnośląskiego, wielkopolskiego i śląskiego. 20 proc. na obszarze należącym do podregionu warszawskiego zachodniego. A 10 proc. na obszarze Warszawy. Do tego zastosowano pewne „premie” za status małego przedsiębiorcy. Ustalono kilka okresów udzielenia wsparcia: na 10, 12 lub 15 lat.