Partnerstwo w samorządzie (8). Takiej publikacji jeszcze nie było

Kategoria: Rozwój i fundusze
Opublikowano: niedziela, 22, maj 2016 00:00
Jarosław Komża
Odsłony: 904

Podsumowanie obserwacji i wniosków z czterech lat doradztwa dla ponad siedemdziesięciu partnerstw samorządowych z całego kraju. Analiza i prognoza uwarunkowań finansowych, ekonomicznych i prawnych. Autorski syntetyczny wskaźnik rozwoju. Wyniki badań opinii. Kwerenda szesnastu RPO. Autorski model współpracy terytorialnej. Wybrane dobre praktyki. To mocne punkty publikacji *„Współpraca jednostek samorządu terytorialnego narzędziem wsparcia polskiej polityki rozwoju”*.

Materiał opracowany został przez zespół ekspertów, skupionych wokół Związku Miast Polskich, Związku Powiatów Polskich i Związku Gmin Wiejskich, towarzyszących od 2012 r. samorządom lokalnym, które zdecydowały się zidentyfikować swoje obszary funkcjonalne i podjąć strategiczną, partnerską współpracę.

Problemy i wyzwania przesłanką współpracy, propozycje integrowania zarządzania

Autorzy wychodzą od rozpoznania i omówienia zmiany współczesnych uwarunkowań społeczno-gospodarczych, w jakich przyszło obecnie samorządowcom funkcjonować. Wśród nich poważną rolę, nie do przecenienia, odgrywa bardzo niekorzystna dynamika procesów demograficznych: spadku dzietności, starzenia się społeczeństwa polskiego oraz emigracji. Poza tym, na funkcjonowanie samorządów wpływają zmieniający się popyt na usługi publiczne oraz wzorce życia ludzi. Na podstawie doświadczeń, obserwacji i wniosków z doradztwa autorzy proponują także metodykę integrowania planowania rozwoju w partnerstwie. Bowiem celem współpracy międzysamorządowej w obszarach funkcjonalnych jest integracja usług publicznych, optymalizacja zarządzania tymi usługami i efektywność ich dostarczania. Pozyskanie pieniędzy na inwestycje infrastrukturalne, służące budowaniu pozycji konkurencyjnej obszaru funkcjonalnego w wymiarze gospodarczym i społecznym, powinno stanowić wyłącznie cel pośredni, choć zarazem to ono w największym stopniu inspiruje do inicjowania partnerskiej współpracy.

Syntetyczny wskaźnik rozwoju

Składa się na niego siedem wskaźników bazowych, z których każdy oddaje ważny wymiar potencjału rozwojowego JST. Wypadkowa tych siedmiu wymiarów pozwala śledzić zmianę wynikowego potencjału rozwoju jednostki i to w relacji do pozostałych gmin tego obszaru funkcjonalnego oraz jednostek podobnych obszarów. Wskaźniki bazowe odnoszą się do: (1) zasobności mieszkańców (PIT per capita), (2) stopnia rozwoju gospodarczego (CIT per capita), (3) produktywności przestrzeni z punktu widzenia rozmieszczonej w niej infrastruktury (podatek od nieruchomości per capita), (4) stanu lokalnego rynku nieruchomości (PCC-P per capita), (5) potencjału demograficznego ludzi młodych wchodzących na rynek pracy (tzw. wskaźnik R. Floridy), (6) społecznego wymiaru stanu gospodarki lokalnej (bezrobocie, udział osób w wieku produkcyjnym) oraz (7) tzw. obciążenia demograficznego (udział ludności w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym). W publikacji opisano sposób zastosowania i

Phoca PDF

znaczenie wskaźnika.

Formy prawne współpracy JST i kształtowanie relacji

Autorzy wyszczególnili i omówili różnorodne formy kooperacji gmin i powiatów. Od porozumień, związków gminnych, powiatowych i gminno-powiatowych oraz stowarzyszeń przez lokalne grupy działania, lokalne organizacje turystyczne, po formy cywilnoprawne i spółki z udziałem JST oraz partnerstwo publiczno-prywatne. Jednocześnie w publikacji ważnym aspektem są tzw. miękkie relacje w partnerstwach. Zarówno pomiędzy członkami partnerstwa, jak i z mieszkańcami oraz tzw. światem zewnętrznym. Autorzy omawiają specjalne badania wykonane w tym celu, prezentując najważniejsze wnioski.

Jak RPO wspierają partnerstwo

W publikacji przedstawiono analizę szesnastu regionalnych programów operacyjnych pod kątem mechanizmów tzw. wymiaru terytorialnego oraz premiowania projektów partnerskich. Publikacja przedstawia porządkuje informacje w podziale na poziomy współpracy; metropolitalny, subregionalny i lokalny.

Modelowa współpraca

Eksperci przedstawili również autorski model współpracy jednostek samorządu terytorialnego. Składa się on z dziesięciu standardów. Omówiono ich istotę oraz katalog powiązanych z nimi technik i narzędzi współpracy, które można stosować. Standardy odnoszą się m.in. do zarządzania strategicznego i kształtowania relacjami między partnerami i interesariuszami. W publikacji zaprezentowano i scharakteryzowano także narzędzie samooceny stanu rozwoju współpracy, umożliwiające analizę funkcjonowania partnerstwa, zidentyfikowanie elementów wymagających korekty oraz zaplanowanie koniecznych działań usprawniających.

Od kogo warto się uczyć

Phoca PDF

Kategoria: Rozwój i fundusze
Opublikowano: niedziela, 22, maj 2016 00:00
Jarosław Komża
Odsłony: 904

Publikacja oprócz analiz, wniosków, wyników badań, obserwacji, propozycji rozwiązań i modeli, prezentuje również wybrane praktyki samorządowe. Czytelnikom zaprezentowano przykłady samorządów, które w okresie ostatnich lat podjęły wysiłek współpracy.

Gorąco polecamy lekturę publikacji, którą załączamy pod artykułem, wszystkim polskim samorządowcom.

Publikację można pobrać klikając TUTAJ.

Phoca PDF