

Porządek obrad posiedzenia Komisji Wspólnej zaplanowanego na dzień 31 sierpnia 2011 roku był niezwykle obszerny – liczył bowiem 59 punktów. Zostały one rozpatrzone w iście ekspresowym tempie – dzięki nowemu stylowi prowadzenia obrad przez współprzewodniczącego Jacka Majchrowskiego. Przyjął on bowiem zasadę blokowego uzgadniania projektów, które wyszły z właściwych merytorycznie zespołów z opinią pozytywną.

Przed przystąpieniem do części merytorycznej obrad nastąpiło pożegnanie z Komisją Wspólną Tomasza Siemoniaka, nominowanego ostatnio na Ministra Obrony Narodowej. Jego miejsce w Komisji zajął Włodzimierz Karpiński, sekretarz stanu w MSWiA. Nominacje do Komisji Wspólnej po stronie rządowej otrzymali również dwaj kolejni członkowie, w tym Tadeusz Nalewajk jako przedstawiciel Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Z porządku obrad zostało zdjętych 11 projektów aktów normatywnych:

1. projekt rozporządzenia Ministra Środowiska, Ministra Infrastruktury oraz Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie opracowania map zagrożenia powodziowego oraz map ryzyka powodziowego – ze względu na fakt pozostawienia bez rozpatrzenia kilku uwag wniesionych przez stronę samorządową. Projekt został odesłany do Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska z prawem wyrażenia przez Zespół opinii wiążącej;

2. pakiet rozporządzeń dotyczących oświadczeń o stanie majątkowym, tj.

1. projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie określenia wzorów formularzy oświadczeń majątkowych radnego województwa, członka zarządu województwa, skarbnika województwa, sekretarza województwa, kierownika wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej, osoby zarządzającej i członka organu zarządzającego wojewódzką osobą prawną oraz osoby wydającej decyzje administracyjne w imieniu marszałka województwa;
2. projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie określenia wzorów formularzy oświadczeń majątkowych radnego powiatu, członka zarządu powiatu, sekretarza powiatu, skarbnika powiatu, kierownika jednostki organizacyjnej powiatu, osoby zarządzającej i członka organu zarządzającego powiatową osobą prawną oraz osoby wydającej decyzje administracyjne w imieniu starosty;
3. projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie określenia wzorów formularzy oświadczeń majątkowych radnego gminy, wójta, zastępcy wójta, sekretarza gminy, skarbnika gminy, kierownika jednostki organizacyjnej gminy, osoby zarządzającej i członka organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoby wydającej decyzje administracyjne w imieniu wójta.

Przedstawiciele Kancelarii Prezesa Rady Ministrów przesłali co prawda ustosunkowanie się do uwag zgłoszonych przez stronę samorządową Komisji Wspólnej, jednakże uczynili to dopiero w dzień posiedzenia. Co więcej – nie załączone zostały zaktualizowane projekty rozporządzeń. W tej sytuacji – wobec negatywnych doświadczeń – strona samorządowa uznała, iż nie jest możliwe wydanie opinii pozytywnej bez znajomości ostatecznej redakcji. Ustalono zatem, że po otrzymaniu tych dokumentów uruchomiony zostanie tryb obiegu w Komisji Wspólnej.

4. sześć projektów przygotowanych przez Głównego Geodetę Kraju, w tym:

1. dwa projekty zostały zdjęte na wniosek Głównego Geodety Kraju w związku z niezakończeniem prac legislacyjnych:

1. projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach;
2. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej
2. cztery projekty zostały zdjęte w związku z toczącymi się dalej dyskusjami nad uwagami wniesionymi przez stronę samorządową:
 1. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ewidencji miejscowości, ulic i adresów;
 2. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
 3. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie baz danych dotyczących zobrazowań lotniczych i satelitarnych oraz ortofotomapy i numerycznego modelu terenu;
 4. projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju.
Projekty te będą przedmiotem dalszych prac na szczepku roboczym, a po ich zakończeniu – skierowane zostaną na połączone posiedzenie Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska oraz Zespołu ds. Społeczeństwa Informacyjnego z prawem zajęcia wiążącego stanowiska;
5. projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki zmieniające rozporządzenie w sprawie obiektów hotelarskich i innych obiektów, w których są świadczone usługi hotelarskie – mimo protestów przedstawiciela właściwego resortu. Rozstrzygnięcie było jednak nieuniknione wobec faktu, iż podawane na posiedzeniu plenarnym informacje pozostawały w sprzeczności z informacjami płynącymi z tego samego resortu a przekazanymi dzień wcześniej. Projekt będzie przedmiotem obrad Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu.

Spośród pozostałych w porządku obrad projektów zaledwie jeden nie uzyskał opinii pozytywnej. Był to projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2012 r. Sprzeciw strony samorządowej – będącej jednym z największych pracodawców w Polsce – wzbudził fakt, iż do negocjacji w Komisji Trójstronnej rząd zaproponował kwotę wyższą niż wynikało to z ustawowego wskaźnika waloryzacji.

Pozostałe projekty zostały zaopiniowane pozytywnie. Były to:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy publicznej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki
2. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego zakresu informacji o prowadzonych ocenach oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko oraz strategicznych ocenach oddziaływania na środowisko
3. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie rocznych planów łowieckich i wieloletnich łowieckich planów hodowlanych
4. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szacowania szkód wyrządzonych przez

niektóre gatunki zwierząt objętych ochroną gatunkową

5. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie określenia zlikwidowanych podziemnych zakładów górniczych, w wyrobiskach których do prowadzenia w nich robót stosuje się odpowiednio przepisy ustawy – Prawo geologiczne i górnicze
6. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie kwalifikacji w zakresie górnictwa i ratownictwa górniczego;
7. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie planów ruchu zakładów górniczych;
8. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie dokumentacji mierniczo-geologicznej;
9. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zagrożeń naturalnych w zakładach górniczych;
10. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie nazw, siedzib i właściwości miejscowej okręgowych urzędów górniczych;
11. Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie nadania pracownikom zatrudnionym w urzędach górniczych, wykonującym czynności inspekcyjno-techniczne w zakładach górniczych, uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego;
12. Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości grzywien nakładanych w drodze mandatów karnych za wybrane rodzaje wykroczeń;
13. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie ustalenia granicy portu morskiego w Elblągu od strony lądu;
14. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad i trybu pokrywania należności i opłat mieszkaniowych żołnierzom w czynnej służbie wojskowej;
15. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad i trybu zawieszania spłat pożyczek i kredytów żołnierzom w czynnej służbie wojskowej oraz członkom ich rodzin;
16. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczególnych uprawnień żołnierzy w czynnej służbie wojskowej do przejazdów na koszt wojska;
17. Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie trybu i terminów zawiadamiania gmin o osobach pozbawionych prawa wybierania;
18. Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie sposobu oznaczania materiałów i umieszczania na nich klauzul tajności;
19. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie środków bezpieczeństwa fizycznego stosowanych do zabezpieczania informacji niejawnych;
20. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie organizacji i funkcjonowania kancelarii tajnych oraz sposobu i trybu przetwarzania informacji niejawnych;
21. Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie nadawania, przyjmowania, przewożenia, wydawania i ochrony materiałów zawierających informacje niejawne;
22. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
23. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministra Obrony Narodowej oraz Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie trybu doręczania kart powołania i rozplakatowania obwieszczeń o stawieniu się osób do czynnej;
24. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i sposobu wykonywania przez strażników gminnych (miejskich) niektórych czynności;
25. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2012 r.;
26. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Zdrowia w sprawie warunków korzystania ze świadczeń opieki zdrowotnej osób odbywających służbę w obronie cywilnej;

27. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Zdrowia w sprawie zasad korzystania ze świadczeń opieki zdrowotnej osób wykonujących obowiązki szkolenia ludności w zakresie powszechnej samoobrony;
28. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego;
29. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej
30. Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wzoru wniosku o zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej
31. Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowego sposobu przeprowadzania kontroli w zakresie wykonywania przez samorząd województwa zadań związanych z dokonywaniem wyboru lokalnej grupy działania do realizacji lokalnej strategii rozwoju
32. Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie sposobu ustalania nadwyżki środków finansowych Centralnego Ośrodka Badania Odmian Roślin Uprawnych
33. Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013
34. Projekt rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów oraz przeprowadzania sprawdzianów i egzaminów w publicznych szkołach i placówkach artystycznych;
35. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie prowadzenia działalności innowacyjnej i eksperymentalnej przez publiczne szkoły i placówki;
36. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie dopuszczenia do użytku w szkole programów wychowania przedszkolnego i programów nauczania oraz dopuszczania do użytku szkolnego podręczników;
37. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków i sposobu oceniania, klasyfikowania i promowania uczniów i słuchaczy oraz przeprowadzania sprawdzianów i egzaminów w szkołach publicznych;
38. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie ramowego programu szkolenia kandydatów na egzaminatorów, sposobu prowadzenia ewidencji egzaminatorów oraz trybu wpisywania i skreślania egzaminatorów z ewidencji;
39. Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie Rządowego programu pomocy uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne w 2011 r.;
40. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy finansowej uczniom w formie zasiłku losowego na cele edukacyjne w 2011 r.;
41. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych rodzajów dochodów (przychodów) podatników podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych (z tyt. nieodpłatnego nabycia śr. trwałych (...));
42. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych rodzajów dochodów (przychodów) podatników podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych (dot. obligacji M.St.W-wy);
43. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od niektórych rodzajów dochodów (przychodów) podatników podatku dochodowego od osób

- fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych (dot. obligacje wyemitowane przez BGK);
44. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie przekazywania i rozliczania wpływów z podatku dochodowego na rachunek Funduszu Strefowego.

Komisja Wspólna ponadto przyjęła do wiadomości projekt stanowiska Rządu wobec senackiego projektu ustawy o petycjach (druk nr 4261) oraz projekt sprawozdania z realizacji Krajowego Programu Zwalczania AIDS i Zapobiegania Zakażeniom HIV opracowanego na lata 2007 – 2011 za rok 2010.

W ramach spraw różnych Komisja Wspólna podkreśliła znaczenie dla samorządu terytorialnego utrzymania w ramach programu schetynówek II obowiązującego do tej pory podziału środków (50/50) w miejsce proponowanego przez MSWiA (70/30). Minister Jerzy Miller zadeklarował, że na posiedzeniu Rady Ministrów przekaze tak wyrażone stanowisko strony samorządowej.

W ramach spraw różnych ponadto:

- zapoznano się z krótką informacją o sposobie rozdziału środków Funduszu Solidarności;
- przedstawiciel ZPP zaapelował o podjęcie działań, które zagwarantują ciągłość leczenia antyretrowirusowego u osób zarażonych wirusem HIV;
- przedstawiciel ZPP podniósł kwestię nierozliczenia nadwykonań – nawet tych ratujących życie. Problem będzie przedmiotem obrad na kolejnym posiedzeniu Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej.