Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego
Opublikowano: piątek, 01, grudzień 2017 22:02
Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska
Odsłony: 1526

Dwa projekty z opinią negatywną, 35 z pozytywną, 7 skierowano na zespoły a jeden, na prośbę strony rządowej zdjęto z porządku obrad – to bilans ostatniego posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Spotkanie odbyło się 29 listopada br. w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Obradom współprzewodniczyli – Sebastian Chwałek, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz Andrzej Porawski, sekretarz strony samorządowej Komisji, dyrektor Biura Związku Miast Polskich.

Związek Powiatów Polskich reprezentowali: Zbigniew Deptuła, członek Zarządu ZPP, starosta makowski; Edmund Kaczmarek, członek zarządu ZPP, starosta jędrzejowski; Rudolf Borusiewicz, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca Grzegorz Kubalski.

Zmiany w art. 243 ustawy o finansach publicznych

W sprawy różnych na początku omówione zostały kwestie finansowe. Wiceminister finansów Teresa Czerwińska przedstawiła informację o działaniach resortu finansów w zakresie zmiany art. 243 ustawy o finansach publicznych. Większość proponowanych zmian uwzględnia postulaty strony samorządowej.

Wśród zmian pojawia się m.in. możliwość restrukturyzacji i wcześniejszej spłaty długu, uwzględnienie w limicie tzw. niestandardowych umów oraz wszystkich wydatków na obsługę długu, wyeliminowanie z limitu spłaty dochodów ze sprzedaży majątku, wydłużenie z 3 do 7 lat okresu, z którego obliczana jest średnia nadwyżka operacyjna czy zastąpienie średniej arytmetycznej średnią ważoną.

Teresa Czerwińska zapowiedziała też, że przedstawi harmonogram wejścia w życie przepisów w 4-letniej perspektywie, tak by samorządy zdążyły się przygotować. Zapewniła ponadto, że wszelkie propozycje będą poparte danymi finansowymi i wyliczeniami, również na konkretnych przykładach. W nadchodzącym roku rozpoczną się prace nad odbiurokratyzowaniem sprawozdawczości budżetowej po stronie samorządów. Będą w nich brali udział przedstawiciele samorządów.

Fundusz Pracy – wysokość składki bez zmian

W nawiązaniu do wcześniejszych pytań strony samorządowej o przyszłość Funduszu Pracy (pisaliśmy o tym tutaj: http://wartowiedziec.pl/polityka-spoleczna/44146-samorzady-chca-rozmawiac-o-przyszlosci-fundusz-pracy), wiceminister rodziny, pracy i polityki społecznej Stanisław Szwed zapewnił, że sytuacja na rynku pracy jest bardzo korzystna. A poziom bezrobocia w październiku wyniósł 6,6 %. – *Sytuacja jest bardzo dobra, co przekłada się też na sytuację Funduszu Pracy. Stan Funduszu na początku bieżącego roku to 7, 2 mld zł. Szacujemy, że na koniec roku będzie ponad 11 mld zł* – relacjonował minister. Na taką sytuację nakłada się także bardzo dobry stan polskiej gospodarki, wzrost wynagrodzeń. To powoduje, że środki na Funduszu Pracy są znaczne. – *Należy przy tym pamiętać, że objęci jesteśmy regułą wydatkową i sposób kształtowania Funduszu nie jest dowolny* – zaznaczył Stanisław Szwed. Wymienił przy tym przykłady wykorzystania środków. Poinformował m.in. i o tym, że rząd wspiera finansowo kształcenie lekarzy.

Odnosząc się do propozycji strony samorządowej, aby niewykorzystane środki Funduszu przeznaczyć na kształcenie nauczycieli, minister poinformował, że resort jest w kontakcie z Ministerstwem Edukacji Narodowej. – *Jeżeli znajdziemy wspólne działania, to w ramach Funduszu Pracy jesteśmy gotowi pewne środki przeznaczyć. Jednakże szczegóły tej kwestii nie są jeszcze uzgodnione* – twierdził.

Phoca PDF

Nie będzie to jednak zastąpienie subwencji oświatowej.

Mimo dobrej sytuacji, resort nie planuje zmniejszenia wysokości składki na Fundusz Pracy – *w przeszłości były sytuacje, gdy stan Funduszu był taki, że musieliśmy zaciągać pożyczki. Sytuacja nie jest tak dobra, aby zmniejszyć składkę. Powinniśmy pomyśleć nad lepszym jej wykorzystaniem*.

Wody Polskie od stycznia 2018 r.

W odpowiedzi na wcześniejszą prośbę Związku Powiatów Polskich, Mariusz Gajda, wiceminister środowiska, przedstawił informację o stanie prac w zakresie powołania Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Jak powiedział, struktura Wód Polskich będzie złożona z 11 regionalnych zarządów gospodarki wodnej w układzie tzw. zlewniowym ,czyli dorzeczy, będzie 49 zarządów zlewni i ok. 350 nadzorów wodnych działających głównie w miastach powiatowych, gdzie do tej były wydawane pozwolenia wodno-prawne. Ma to zapewnić ciągłość wydawania pozwoleń wodno-prawnych oraz pozwolić na zachowanie warunku bliskiego obywatelowi położenia urzędu.

Mówiąc o trudnościach organizacyjnych, wspomniał o tym, że wraz z pracownikami, którzy do tej pory zatrudnieni są w wojewódzkich zarządach melioracji i urządzeń wodnych, nie przychodzi wyposażenie. - *Są województwa bardzo dobre, takie, jak województwo podkarpackie i województwo warmińsko-mazurskie, gdzie marszałkowie przekazują swoje mienie ruchome, a także udostępniają lokale, które dotychczas były wynajmowane czy były własnością marszałka. Ale są województwa, które całkowicie bez przysłowiowego ołówka przekazują pracowników*. Więcej na ten temat piszemy tutaj: *Wody Polskie od 1 stycznia. A stan przygotowań?*

CEPiK

Innym z tematów poruszonych w części dotyczącej spraw różnych był też system CEPIK. Dyskutowano bowiem na temat modułu CEP, który 13 listopada br. uruchomiony został w ramach programu CEPiK. Jednak wbrew pierwotnym założeniom - podniesienie jakości realizacji zadań związanych z dopuszczaniem pojazdów do ruchu – jak na razie, w ocenie samorządów zmiana jest źródłem kłopotów. Po tygodniu od wprowadzenia zmian, o występujących problemach Ludwik Węgrzyn, prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich, starosta bocheński informował Annę Streżyńską, minister cyfryzacji. Pisaliśmy o tym tutaj.

Sytuacja nadal nie została naprawiona. Dlatego o kłopotach na forum Komisji przypomniał jeszcze Edmund Kaczmarek. Starosta zwrócił w szczególności uwagę na narastającą frustrację obywateli oraz tego, że odpowiedzialność spada na pracowników wydziałów komunikacji, którzy nie są winni zaistniałej sytuacji. Jak podawał Edmund Kaczmarek, pracownicy nie chcą przychodzić do pracy, tylko brać urlopy, żeby nie tłumaczyć się za cudze błędy.

Mówił i o tym, że mimo zdiagnozowania ok. 13 problemów, które operatorzy programu określili jako nieusuwalne, Ministerstwo Cyfryzacji twierdzi, że wszystko działa i bagatelizuje problem. Tymczasem w ocenie Edmunda Kaczmarka wdrożenie systemu doprowadziło do spadku liczby realizowanych działań do ok. 30 proc.

Phoca PDF

Obecny na posiedzeniu wiceminister cyfryzacji Karol Okoński zapewnił, że resort podchodzi do problemu poważnie. Odbywają się spotkania, które mają go naprawić, także z korporacjami samorządowy, czy starostwami powiatowymi Poinformował ponadto, że czasami problem nie jest na poziomie aplikacji, ale jakości danych czy rozbieżności, która występuje na konkretnym rekordzie właściciela pojazdu. – *Wiemy też, że w systemie CEPiK po zmianie pewne czynności wykonuje się inaczej niż wcześniej. Wykonanie tego zgodnie z instrukcją, zgodnie z tym, jak jest to opisane w nowym systemie, przechodzi poprawnie. Te niektóre z nawyków pracowników, które oni sobie wyrobili, trzeba będzie zmienić* - oceniał minister.

Przyznał też, że przepustowość działania systemu nie osiągnęła jeszcze poziomu sprzed zmian. Jednak w jego ocenie obecny *stan nie jest już tak zły, jak na początku*.

Edmund Kaczmarek stanął w obronie pracowników. Zapewnił, że są nie tylko osobami doświadczonymi, ale i zdeterminowanymi, aby rozwiązać problemy. O dobrym nastawieniu pracowników mówił także Jacek Krywult, prezydent Bielska – Białej, który przypomniał również o kłopotach z rejestrowaniem flot samochodowych przez przedsiębiorców. Wbrew temu, co powiedział minister Okoński, w jego ocenie sytuacja jest *dramatyczna*.

Kodeks wyborczy

Strona samorządowa poinformowała stronę rządową o podjęciu stanowiska w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych. W ocenie samorządowców poselski projekt ustawy zawiera zbiór propozycji zmian przepisów w różnych ustawach, który nie jest wynikiem systemowej analizy funkcjonowania ustroju jednostek samorządu terytorialnego. Niektóre zmiany są zgodne z oczekiwaniami środowisk samorządowych, jednak w kilku ważnych sprawach prowadzą – wbrew tytułowi projektu ustawy – do zmniejszenia udziału obywateli w życiu społeczności lokalnych i regionalnych oraz osłabienia organów przedstawicielskich. Ze stanowiskiem można zapoznać się tutaj.

Kwestii tej została poświęcona konferencja prasowa strony samorządowej, która odbyła się po posiedzeniu plenarnym KWRiST.

Natomiast minister Sebastian Chwałek powiedział, że strona rządowa nie zajęła stanowiska w sprawie wspomnianego projektu.

Fundusze ochrony środowiska

Ze względu wcześniej negatywnie zaopiniowane zmiany w wojewódzkich funduszach ochrony środowiska negatywną opinię strony samorządowej otrzymał też projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie trybu działania organów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Stawki za wodę

Omawiając projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne, strona samorządowa wniosła postulat obniżenia opłat za wodę dla rolników, zwłaszcza dla

Phoca PDF

plantatorów, co w jej ocenie będzie rzutować na opłacalność produkcji. Minister Gajda obiecał stawkę obniżyć. Przypomniał ponadto, że w przypadku upraw do 5 m3 na dobę opłaty nie ma.

Przy okazji rozmowy o opłatach, Grzegorz Kubalski zapytał Mariusza Gajdę, m.in. o to, czy rząd rozważał ,żeby *w trosce o obywateli znieść podatek VAT na doprowadzanie wody dla celów konsumpcyjnych*. W odpowiedzi minister wskazał, że podatek VAT jest obowiązkowy i niski. Zasugerował również, że adresatem stosownego wniosku w sprawie był minister finansów.

Kolejne posiedzenie plenarne KWRiST zaplanowano na 13 grudnia br.

Lista projektów uzgodnionych:

1. Projekt ustawy o zasadach wspierania nowych inwestycji.
2. Projekt ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych.
3. Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie wzorów umowy o turystyczny rachunek powierniczy, formularzy gwarancji bankowej, gwarancji ubezpieczeniowej oraz umowy ubezpieczenia na rzecz podróżnych.
4. Projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie określenia wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny.
5. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu unieważnienia Karty Dużej Rodziny, wzorów graficznych oraz szczegółowego zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku o przyznanie Karty Dużej Rodziny.
6. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie nadania statutu Państwowemu Gospodarstwu Wodnemu Wody Polskie.
7. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie Rejestru Należności Publicznoprawnych.
8. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdania podatkowego organów podatkowych w zakresie podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego
9. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z uproszczeniem procesu inwestycyjno-budowlanego.
10. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach.
11. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej.
12. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań istotnych dla realizacji Przejściowego Planu Krajowego.
13. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie wzorów mundurów leśnika i oznak dla osób uprawnionych do ich noszenia.
14. Projekt Raportu o pomocy publicznej w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2016 roku.
15. Projekt Raportu o pomocy de minimis w Polsce udzielonej przedsiębiorcom w 2016 roku.
16. Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie roślin.
17. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru zaświadczenia dotyczącego okresu pobierania stypendiów sportowych.
18. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie domów pomocy społecznej.

Phoca PDF

19. Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w sprawie stażu adaptacyjnego oraz testu umiejętności w toku postępowania w sprawie uznania kwalifikacji zawodowych dla wykonywania zawodu pracownika socjalnego.
20. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów karty urodzenia i karty martwego urodzenia.
21. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie umieszczania informacji o zakazie udostępniania solarium osobom, które nie ukończyły 18. roku życia oraz treści informacji o ryzyku związanym z korzystaniem z solarium.
22. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie rodzajów elektronicznej dokumentacji medycznej.
23. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wymagań dla Systemów Monitorowania Dostępności do Świadczeń Opieki Zdrowotnej i Systemu Monitorowania Kształcenia Pracowników Medycznych oraz ich minimalnej funkcjonalności.
24. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ogólnopolskiego rejestru ostrych zespołów wieńcowych.
25. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu produktów leczniczych, które mogą być dopuszczone do obrotu w palcówkach obrotu pozaaptecznego oraz punktach aptecznych.
26. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wykazu substancji czynnych zawartych w lekach, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego i wyrobów medycznych ordynowanych przez pielęgniarki i położne oraz wykazu badań diagnostycznych, na które mają prawo wystawiać skierowania pielęgniarki i położne.
27. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów szkolnictwa zawodowego.
28. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i sposobu przeprowadzania egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie.
29. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie ramowego programu szkolenia kandydatów na egzaminatorów, sposobu prowadzenia ewidencji egzaminatorów oraz trybu wpisywania i skreślania egzaminatorów z ewidencji.
30. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego.
31. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.
32. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie opłat za udostępnienie danych z rejestrów mieszkańców oraz rejestru PESEL .
33. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie określenia wzorów i sposobu wypełniania formularzy stosowanych przy wykonywaniu obowiązku meldunkowego.
34. Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie „Programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2018-2020.
35. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie ustalenia, zmiany i zniesienia urzędowych nazw niektórych miejscowości oraz obiektów fizjograficznych.

Na zespoły trafią:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie zakresu informacji o realizacji działań

Phoca PDF

zawartych w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, planach zarządzania ryzykiem powodziowym i programie ochrony wód morskich.
2. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie standardów jakości dla medycznych laboratoriów diagnostycznych i mikrobiologicznych.
3. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie określenia wzoru programu polityki zdrowotnej oraz wzoru raportu końcowego z realizacji programu polityki zdrowotnej.
4. Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego
5. Projekt ustawy o zrekompensowaniu niektórych krzywd wyrządzonych osobom fizycznym wskutek przejęcia nieruchomości lub zabytków ruchomych przez władze komunistyczne po 1944 r.
6. Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie.
7. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2018.

Negatywną opinię strony samorządowej otrzymały:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie trybu działania organów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej.
2. Projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw.

Z porządku obrad zdjęto:

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymogów technicznych infrastruktury sektorów na stadionie, na których udostępniane są miejsca stojące.

Phoca PDF