

15 projektów z opinią pozytywną, sześcioma zajmą się zespoły robocze, jeden z opinią negatywną i jeden wróci na Komisję Wspólną – to bilans ostatniego posiedzenia plenarnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Spotkanie odbyło się 27 września w siedzibie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Obradom współprzewodniczyli – Sebastian Chwałek, wiceminister spraw wewnętrznych i administracji oraz Andrzej Porawski, sekretarz strony samorządowej Komisji, dyrektor Biura Związku Miast Polskich.

Związek Powiatów Polskich reprezentowali: Zbigniew Deptuła, członek Zarządu ZPP, starosta makowski; Edmund Kaczmarek, członek Zarządu ZPP, starosta jędrzejowski; Rudolf Borusiewicz, dyrektor biura ZPP oraz jego zastępca Grzegorz Kubalski.

### Kto zapłaci za przyłącza

Podczas spotkania strona samorządowa zgłosiła kilka problemów, o których będzie chciała dyskutować z rządem. Jednym z nich jest kwestia pobierania przez samorządy opłat od mieszkańców za przyłączenie do sieci wodociągowych i kanalizacyjnych. Zgodnie z wytycznymi Roberta Hernanda, zastępcy prokuratora generalnego, prokuratorzy analizują zgodność z prawem uchwał ustalających warunki podłączenia do gminnych sieci wodociągowych, kanalizacji sanitarnej i ogólnej. W ocenie Prokuratury Krajowej taka opłata nie może być pobierana. Tymczasem samorządy wskazują, że Sąd Najwyższy w uchwale składu 7 sędziów z 22 czerwca 2017 r., sygn. akt III SK 56/15 uznał, iż koszty budowy przyłącza wodociągowego lub kanalizacyjnego od sieci do budynku obciążają całkowicie osobę zainteresowaną. Temat ten zostanie omówiony na posiedzeniu zespołu ds. infrastruktury Komisji.

### „Nie” dla zmian w inspekcji sanitarnej

Strona samorządowa wydała negatywną opinię projektowi ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz niektórych innych ustaw.

Jak tłumaczył Grzegorz Kubalski, projekt jest kolejną próbą permanentnego dążenia do tego, ażeby *jak najwięcej organów mających powiązanie z samorządem terytorialnym wyłączyć spod samorządu terytorialnego i stworzyć piony podległe pod określony resort.*

*- Na ten moment Konstytucja wyraźnie wskazuje, że państwo polskie jest zbudowane na fundamencie zasady subsydiarności. A zasada subsydiarności wymaga jednak bezpośredniego udziału poszczególnych wspólnot lokalnych i regionalnych w pełnieniu zadań administracyjnych, również dotyczących szeroko rozumianego bezpieczeństwa. A w tym przypadku bezpieczeństwa sanitarnego – mówił.*

Podkreślał również, że z uzasadnienia projektu *nie wynika w czym obecnie funkcjonujący system nie pozwolił na efektywne reagowanie na zagrożenia w zakresie szeroko rozumianego działania inspekcji sanitarnej.* Nie ma bowiem dowodów świadczących o tym, aby inspekcja nie radziła sobie z wykonaniem zadań.

W ocenie samorządowców projekt jest nie tylko sprzeczny z Konstytucją, ale i ze Strategią Odpowiedzialnego Rozwoju, która kładzie nacisk na terytorializację polityk publicznych. Projekt zaś odchodzi od tej zasady.

Marek Posobkiewicz, Główny Inspektor Sanitarny odpowiadając na zarzuty samorządowców, stwierdził,

*że nie widzi żadnego konfliktu z Konstytucją.*

*- Przy porządkowaniu pionowym inspekcji byłoby prawdziwe partnerstwo ze starostą a nie byłoby podległości, jeśli mówimy o partnerstwie – zapewniał.*

Jak tłumaczył, *dziś inspektor powiatowy powoływany jest przez starostę i z tego względu nie może nadzorować podległych mu obiektów, co wiąże się z wieloma niegodnościami.* Zmiana natomiast ma pozwolić inspektorom na kontrolę obiektów znajdujących się na ich terenie.

### Finanse OSP

Przy okazji omawiania projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej i o wolontariacie strona samorządowa zwróciła uwagę m.in. na problem badań lekarskich, które muszą przejść członkowie ochotniczych straży pożarnych. W przypadku, gdy są nimi tacy, którzy jednocześnie pracują w państwowej straży pożarnej, kontrolę przechodzą podwójnie, co nie znajduje racjonalnego uzasadnienia. Krzysztof Hejduk, zastępca Komendanta Głównego Państwowej Straży pożarnej zapowiedział, że odbędą się prace nad zmianą właściwych przepisów. Dyskutowano także o wysokich kosztach posiadania i przeglądów sprzętu OSP. Minister Sebastian Chwałek przyznał, że potrzebna jest pogłębiona rozmowa na temat systemu dystrybucji środków w OSP.

### Komercjalizacja PKP

Posiedzenie zakończyło rozpatrywanie projektu ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” i ustawy o transporcie kolejowym. Celem projektu jest m.in. ułatwienie funkcjonowania kolei oraz realizacji projektów inwestycyjnych.

W ocenie strony samorządowej niebezpieczna jest zawarta w projekcie nowa wykładnia przepisów mówiących o przekazaniu gminom, podczas przekształceń ustrojowych, nieruchomości PKP. Projekt potwierdzając prawa następców prawnych przedsiębiorstwa PKP do nabytych gruntów, stwarza zagrożenie, że proces komunalizacji będzie mógł być negowany. *- Boimy się, że zmiana odwracająca przepis, który pozwolił na komunalizację może powodować roszczenia również w stosunku do tej niewielkiej liczby nieruchomości, które zostały przez ostatnie 27 lat skomunalizowane – zauważał* Andrzej Porawski. Tłumaczył, że z tego względu niezbędne jest zapisanie w projekcie dwóch kwestii. Po pierwsze, że procesy, które zakończyły się prawomocnie komunalizacją nie będą kwestionowane. Zmiany dokonane na mocy przepisu z 1990 roku nie mogą zostać odwracane nowelizacją z 2017 r. Drugą kwestią jest potrzeba zapisania przepisu, który pozostawiałby możliwość komunalizacji nieruchomości będących własnością PKP w 1990 roku, lecz dzisiaj kolejom niepotrzebnych; potrzebnych natomiast dla rozwoju danej społeczności lokalnej. Strona rządowa wyjaśniła jednak, że w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa trwają prace nad rozwiązaniem pierwszego problemu, drugi jest już zrealizowany artykułem 39 ust. 3. Z wyjaśnień resortu infrastruktury i budownictwa projekt ma zabezpieczać kolej przez *dzięką komunalizacją*, bez uwzględnienia potrzeb transportowych i strategicznych państwa. Projekt został skierowany do zespołu ds. infrastruktury.

Kolejne posiedzenie KWRiST odbędzie się 25 października.

### Lista projektów uzgodnionych:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaniechania poboru podatku od spadków i darowizn od niektórych podatników.
2. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie w sprawie wyznaczenia organu do prowadzenia Rejestru Zastawów Skarbowych.
3. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie rezerwy szczepionek oraz innych immunologicznych produktów leczniczych, stosowanych w razie wystąpienia zagrożenia epidemicznego lub epidemii.
4. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia stomatologicznego.
5. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu ambulatoryjnej opieki specjalistycznej.
6. Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie opłaty za udostępnienie danych z centralnej ewidencji pojazdów.
7. Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniające rozporządzenie w sprawie przekazywania danych pomiędzy centralną ewidencją pojazdów a Ubezpieczeniowym Funduszem Gwarancyjnym.
8. Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji zmieniającego rozporządzenie w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców.
9. Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie zakresu danych udostępnianych w postaci elektronicznej z centralnej ewidencji pojazdów.
10. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej w sprawie przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2018 r.
11. Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej i o wolontariacie.
12. Projekt ustawy o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.
13. Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objaśnień co do sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2017 (GUS).
14. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie informacji przekazywanych w celu wydania opinii o planowanej pomocy publicznej.
15. Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego na lata 2018-2023 pod nazwą "Wzmocnienie Morskiej Służby Poszukiwania i Ratownictwa w zakresie zdolności reagowania na zagrożenia życia ludzkiego i środowiska naturalnego na morzu".

### Na zespoły trafiają:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.
2. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie rodzaju spraw, w których obowiązek prowadzenia metryki sprawy jest wyłączony.
3. Projekt kryteriów do oceny i weryfikacji wniosków o dofinansowanie z rezerwy subwencji ogólnej w 2018 r.
4. Projekt rozporządzenia w sprawie kryteriów uznawania tworów przyrody żywej i nieożywionej za pomniki przyrody.
5. Projekt ustawy o zmianie ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.
6. Projekt ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe” i ustawy o transporcie kolejowym.

## **Relacja z wrześniowego posiedzenia plenarnego KWRiST**

Kategoria: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego

Opublikowano: sobota, 30, wrzesień 2017 19:28

Sylwia Cyrankiewicz-Gortyńska

Odsłony: 1666

---

### **Na Komisję wróci:**

Projekt ustawy o zmianie ustawy - Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw.

### **Opinia negatywna:**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz niektórych innych ustaw.