

Zgodnie z przyjętą zasadą rotacji współprzewodnictwa Komisji Wspólnej po stronie samorządowej, na posiedzeniu plenarnym w dniu 26 września nastąpiła zmiana. Na czele Komisji stanął Mariusz Poznański, Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich RP zastępując Krzysztofa Żuka, prezydenta Lublina. Choć nowy współprzewodniczący objął swoją funkcję dopiero na koniec posiedzenia, to zdążył już zapowiedzieć wprowadzenie zmian w sposobie obradowania Komisji. O szczegółach będziemy się mogli dowiedzieć w przyszłym miesiącu.

Tematem wiodącym wrześniowego posiedzenia Komisji Wspólnej była pomoc społeczna. Przedstawicielka Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej przedstawiła wizję przyszłości stawiając jednocześnie zgromadzonym przedstawicielom samorządu pięć pytań, w szczególności jak byłyby ocenione zmiany struktury organizacyjnej obecnego systemu poprzez oddzielenie zadań administracyjnych od funkcji wsparcia społecznego i Jak na funkcjonowanie systemu pomocy społecznej wpłynie szersze otwarcie go na podmioty niepubliczne. Podniesione kwestie zostały uznane za tak ważne, że mają być przedmiotem dalszych dyskusji roboczych.

Komisja Wspólna odstąpiła od opiniowania projektu ustawy o zmianie ustaw regulujących wykonywanie niektórych zawodów. Było to oczywiste wobec faktu, że projekt ten został już wcześniej przyjęty przez Radę Ministrów – tym samym wyrażona opinia nie miałaby żadnego znaczenia.

Z porządku obrad zdjęte – i odesłane do odpowiednich zespołów z prawem wydania opinii wiążącej – zostały:

1. projekt Założeń Krajowej Polityki Miejskiej do roku 2020 – który trafił do Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych oraz Zespołu ds. Funkcjonalnych Obszarów Metropolitalnych i Miejskich;
2. projekt założeń projektu ustawy o standaryzacji niektórych wzorów pism w procedurach administracyjnych – w związku z późnym przesłaniem nowej wersji projektu;
3. projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanej z realizacją ustawy budżetowej – na Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych w związku z oczekiwaniem na rozpatrzenie uwag strony samorządowej przez Ministerstwo Finansów.

Negatywną opinię otrzymały:

1. projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych. Przedstawiciel Związku Powiatów Polskich wskazał, że projekt ten jest kontrowersyjny z wielu punktów widzenia. Przede wszystkim problemem jest zbyt częsta nowelizacja Prawa zamówień publicznych – jeden projekt rządowy jest już w parlamencie, drugi jest właśnie opiniowany, a trzeci będzie opiniowany w następnym miesiącu. Wskazał, że zmiany powinny być rzadsze a bardziej przemyślane – opiniowana właśnie z jednej strony wykracza poza aksjologię pzp, które jest ukierunkowane na ochronę finansów publicznych, nie zaś na ochronę interesów poszczególnych przedsiębiorców, zaś z drugiej strony – w żaden sposób nie uwzględnia zwiększenia nakładu pracy urzędników działających w imieniu zamawiającego. Okazało się to argumentem przesądającym;
2. projekt ustawy o terminach zapłaty w transakcjach handlowych – w tym przypadku opinia negatywna jest o tyle mało znacząca, że wobec zobowiązań unijnych i tak projekt będzie musiał być uchwalony. Samorządy chciały jednakże zmanifestować swój protest wobec sytuacji, w której same nie otrzymując pieniędzy na czas (np. unijnych), będą zobowiązani do zapłaty odsetek kontrahentom;
3. projekt dokumentu rządowego pt. "Lista proponowanych obszarów mających znaczenie dla

---

Wspólnoty (OZW) oraz zmiany w dotychczasowych obszarach przyjętych przez Radę Ministrów i zatwierdzonych przez Komisję Europejską, jako OZW – w tym przypadku opinia negatywna była wyrazem solidarności z tymi jednostkami samorządu terytorialnego, które protestowały przeciwko powiększaniu obszarów Natura 2000 na ich terenie.

Pozostałe projekty zostały zaopiniowane pozytywnie. Były to:

1. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie kierowania ruchem drogowym;
2. projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych zmieniającego rozporządzenie w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej;
3. projekt założeń projektu ustawy o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej;
4. projekt ustawy o zmianie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz niektórych innych ustaw;
5. projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki w sprawie szczegółowych warunków, sposobu i trybu przyznawania dofinansowania na realizację działań związanych z wytwarzaniem biokomponentów, biopaliw ciekłych lub innych paliw odnawialnych i wykorzystaniem ich w transporcie;
6. projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw;
7. projekt rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej w sprawie dokumentacji rekompensat dotyczących obszaru ograniczonego użytkowania dla przedsięwzięcia polegającego na budowie dróg krajowych;
8. projekt założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego oraz o zmianie niektórych innych ustaw;
9. projekt rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości;
10. projekt ustawy o zmianie ustawy Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw;
11. projekt Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej – w tym przypadku opinia pozytywna była wyjątkiem. Strona samorządowa na znak protestu negatywnie bowiem opiniuje wszystkie akty wykonawcze do ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W tym przypadku wyjątek był uzasadniony faktem, że zebranie danych statystycznych pozwoli na ocenę rzeczywistych skutków wprowadzenia ustawy;
12. projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie algorytmu ustalania kwot środków Funduszu Pracy na finansowanie zadań w województwie;
13. projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”;
14. projekt rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki w sprawie odznak, wyróżnień oraz nagród pieniężnych za osiągnięcia w działalności w zakresie sportu;
15. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie organizacji kuratoriów oświaty oraz zasad tworzenia ich delegatur;
16. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie placówek doskonalenia nauczycieli;
17. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie

nadzoru pedagogicznego;

18. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie kształcenia ustawicznego w formach pozaszkolnych;
19. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie organizacji kształcenia oraz warunków form realizowania specjalnych działań opiekuńczo-wychowawczych w szkołach specjalnych zorganizowanych w podmiotach leczniczych i jednostkach pomocy społecznej;
20. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie warunków i sposobu organizowania zajęć rewalidacyjno-wychowawczych dla dzieci i młodzieży z upośledzeniem umysłowym w stopniu głębokim;
21. projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie szczegółowych zasad działania publicznych bibliotek pedagogicznych;
22. projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej, informacji o nieudzieleniu takiej pomocy oraz sprawozdań o zaległościach przedsiębiorców we wpłatach świadczeń należnych na rzecz sektora finansów publicznych;
23. projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przekazywania sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej i informacji o nieudzieleniu takiej pomocy z wykorzystaniem aplikacji SHRIMP;
24. projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie norm szacunkowych dochodu z działów specjalnych produkcji rolnej;
25. projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw;
26. projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania "Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju objętego programem rozwoju obszarów wiejskich na lata 2007-2013.

W ramach spraw różnych poruszono kwestię koniecznej nowelizacji regulaminu prac Komisji Wspólnej; wysłuchano również informacji o stanie przygotowań do wyłączenia z Powiatu Wałbrzyskiego miasta Wałbrzycha jako miasta na prawach powiatu.