

Treść interpelacji:

Szanowny Panie Premierze!

Zgodnie z obowiązującymi przepisami od 2011 r. każdy urząd powiatowy powinien umożliwić złożenie wniosku o rejestrację samochodu drogą elektroniczną. Niestety w praktyce na 379 powiatów jedynie 15 urzędów daje taką możliwość. Dodatkowym utrudnieniem jest m.in. wymóg opatrzenia dokumentów bezpiecznym podpisem elektronicznym, którego zakup wiąże się z wydatkiem rzędu ponad 200 zł.

Dlatego, mając powyższe na uwadze, zwracam się do Pana Premiera z następującymi pytaniami:

1. Jakie kroki prawne zostaną podjęte w celu zmiany zaistniałej sytuacji?
2. Dlaczego dotychczas tylko 15 urzędów powiatowych zapewnia możliwość skorzystania z elektronicznego systemu rejestracji pojazdów?
3. Czy rozważane jest zrezygnowanie z obowiązku opatrzenia dokumentów bezpiecznym podpisem elektronicznym?
4. Jeśli tak, to kiedy to nastąpi?

Z wyrazami szacunku

Poseł Jarosław Matwiejuk

Białystok, dnia 14 kwietnia 2011 r.

Odpowiedź:

Tadeusz Jarmuziewicz - sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury

Szanowny Panie Marszałku! Odpowiadając na przekazaną przy piśmie z dnia 21 kwietnia 2011 r. (znak: SPS-023-22272/11) interpelację posła na Sejm RP pana Jarosława Matwiejuka w sprawie systemu rejestracji pojazdów przez Internet, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Uprzejmie informuję, że przedstawiona w interpelacji pana posła kwestia dotycząca zasadniczo obsługi wniosku do organu administracji publicznej złożonego za pomocą środków komunikacji elektronicznej jest sprawą interdyscyplinarną, mając swoje uwarunkowania w przepisach będących w kompetencji w szczególności ministra spraw wewnętrznych i administracji, ministra gospodarki oraz ministra sprawiedliwości.

Minister infrastruktury wykonał wszystkie nałożone na niego zadania wynikające z przepisów prawa w zakresie składania drogą elektroniczną wniosku o rejestrację pojazdu. Na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 marca 2007 r. w sprawie "Planu informatyzacji państwa na lata 2007-2010" minister właściwy do spraw transportu został zobowiązany do stworzenia podstaw formalnoprawnych dla uruchomienia procesu obsługi praw jazdy, rejestracji i wyrejestrowania pojazdu drogą elektroniczną.

Powyższą dyspozycję minister infrastruktury wykonał, uwzględniając zasady współdziałania (tzw. interoperacyjności) systemów informatycznych obsługujących wskazane procesy, wydając:

- rozporządzenie ministra infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2009 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie rejestracji i oznaczania pojazdów (Dz. U. Nr 74, poz. 634) oraz
- rozporządzenie ministra infrastruktury z dnia 21 lipca 2009 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych czynności organów w sprawach związanych z dopuszczeniem pojazdu do ruchu oraz wzorów dokumentów w tych sprawach (Dz. U. Nr 121, poz. 1003).

Powyższe przepisy zostały ogłoszone 19 maja 2009 r., a weszły w życie z dniem 1 stycznia 2011 r., zatem organy rejestrujące miały 18 miesięcy na przygotowanie się do elektronicznej obsługi wniosków o rejestrację/wyrejestrowanie pojazdu.

Zasadnicze podstawy prawne do realizacji zadań publicznych przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej określiła ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.) oraz rozporządzenia wykonawcze będące we właściwości odpowiedzialnego za informatyzację ministra spraw wewnętrznych i administracji. Stosownie do tych przepisów Ministerstwo Infrastruktury przekazało 20 września 2010 r. wzory elektroniczne ww. wniosków celem zamieszczenia w centralnym repozytorium wzorów dokumentów elektronicznych, prowadzonym przez MSWiA na ePUAP (Elektronicznej Platformie Usług Administracji Publicznej). Resort udostępnił również na stronie BIP Ministerstwa Infrastruktury informację dla organów rejestrujących o sposobie dostępu do aktualnych wzorów wniosków elektronicznych.

Uprzejmie informuję, że na podstawie art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.) rejestracji pojazdu dokonuje starosta właściwy ze względu na miejsce zamieszkania (siedzibę) właściciela pojazdu. Mając na uwadze powyższe ustawy, obsługa procesu składania wniosku o rejestrację pojazdu, w tym przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej, to zadanie publiczne organów rejestrujących, które powinny stworzyć warunki techniczne umożliwiające złożenie wniosku w takiej formie.

Jednocześnie, mając na uwadze poruszone przez pana pisma problemy wynikające z konieczności opatrywania wniosku o rejestrację pojazdu bezpiecznym podpisem elektronicznym, wystąpiłem do ministra gospodarki oraz ministra sprawiedliwości o zajęcie stanowiska w tej sprawie. Zgodnie ze stanowiskiem resortu gospodarki: "Z uwagi na wyraźne powiązanie tego rodzaju podpisu elektronicznego w prawie wspólnotowym ze skutkami podpisów własnoręcznych całkowita rezygnacja z bezpiecznego podpisu elektronicznego nie jest działaniem zalecanym, chociaż w miarę pojawiania się w naszym kraju innych mechanizmów uwierzytelnienia, takich jak m.in. zaufany profil użytkownika ePUAP lub podpis osobisty składany przy użyciu dowodów osobistych, można będzie rozważyć umożliwienie użytkownikom usług publicznych większego wyboru w tych zastosowaniach, gdzie dotychczas dostępny był wyłącznie bezpieczny podpis elektroniczny". Minister gospodarki w swojej opinii zauważył także, iż: "W chwili obecnej jedynym rodzajem zaawansowanego podpisu elektronicznego w naszym kraju pozostaje jego kwalifikowana postać, tj. bezpieczny podpis elektroniczny weryfikowany ważnym certyfikatem kwalifikowanym".

Natomiast zdaniem ministra sprawiedliwości "elektroniczna postać oświadczenia woli obejmuje dwie odmiany: kwalifikowaną - opierającą się na zastosowaniu bezpiecznego podpisu elektronicznego

weryfikowanego przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu oraz zwykłą, w której identyfikacja osoby uwierzytelniającej elektroniczne oświadczenie woli następuje w inny sposób niż za pomocą bezpiecznego weryfikowanego przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu.

Postać zwykłego elektronicznego oświadczenia woli jest równoznaczna z ustnym oświadczeniem woli, o ile zachodzą jakiekolwiek możliwości identyfikacji osoby, która złożyła oświadczenie. Z kolei postać kwalifikowanego elektronicznego oświadczenia woli czyni zadość pisemnej formie czynności prawnej i jest ona równoważna z pisemnym oświadczeniem woli, o ile osoba, która złożyła to oświadczenie, jest identyfikowana za pomocą bezpiecznego podpisu elektronicznego weryfikowanego przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu.

Zgodnie z art. 78 § 2 Kodeksu cywilnego warunkiem zastosowania elektronicznej postaci pisemnej formy czynności prawnej jest opatrzenie elektronicznego oświadczenia woli bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu. Natomiast w myśl art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130, poz. 1450, z późn. zm.) dane w postaci elektronicznej opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu są równoważne pod względem skutków prawnych dokumentom opatrzonym podpisami własnoręcznymi, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej.

Jak już wyjaśniłem na wstępie, minister infrastruktury wykonał w omawianej sprawie zobowiązania do niego należące, wynikające z przepisów prawa. Mające najistotniejsze znaczenie przepisy dotyczące podpisu elektronicznego czy funkcjonowanie platformy ePUAP należą do właściwości innych resortów, co przedstawiłem w niniejszej odpowiedzi. Natomiast działania wykonawcze dotyczące obsługi wniosków o rejestrację/wyrejestrowanie składanych za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej należą do organów samorządowych rejestrujących pojazdy.

Z poważaniem

Sekretarz stanu

Tadeusz Jarmuziewicz

Warszawa, dnia 28 czerwca 2011 r.